



Научный электронный журнал
Декабрь 2025, выпуск № 6

БЕЗОПАСНОСТЬ: ПРОБЛЕМЫ, ТЕХНОЛОГИИ, УПРАВЛЕНИЕ



БЕЗОПАСНОСТЬ: ПРОБЛЕМЫ, ТЕХНОЛОГИИ, УПРАВЛЕНИЕ

Издается с апреля 2023 года
Выходит дважды в год

Учредитель: **Уральский институт
Государственной противопожарной
службы МЧС**



Главный редактор:

Гриник Марина Геннадьевна

доктор психологических наук, кандидат педагогических наук, доцент, заведующая кафедрой государственной службы и кадровой политики

Заместитель главного редактора:

Мокроусова Ольга Анатольевна

доктор педагогических наук, доцент, заведующая кафедрой пожарной безопасности в строительстве

Выпускающий редактор:

Шмурыгина Ольга Владимировна

кандидат философских наук, доцент, заведующая кафедрой философии и гуманитарных наук

Корректирование:

Иванова Елизавета Романовна, Телегина Дарья Владимировна

Верстка:

Иванова Елизавета Романовна

Гарнитура Franklin Gothic Demi, Georgia

Сайт: uigps.ru

+7 (343) 374-07-06

Адрес редакции/издателя:

620062, г. Екатеринбург, ул. Мира, д. 22.

Электронная почта:

safetymagazine@mail.ru

Редакционная коллегия

Сатюков Роман Сергеевич

кандидат технических наук, доцент, начальник УНК обеспечения пожарной безопасности объектов и населенных пунктов

Зубарев Игорь Александрович

кандидат педагогических наук, доцент, начальник УНК пожаротушения и проведения аварийно-спасательных работ

Мураев Николай Павлович

кандидат педагогических наук, доцент, профессор кафедры безопасности в чрезвычайных ситуациях

Кононенко Елена Венедиктовна

кандидат физико-математических наук, старший научный сотрудник, профессор кафедры пожарной безопасности в строительстве

Пантелеев Игорь Анатольевич

кандидат юридических наук, доцент, профессор кафедры криминалистики и инженерно-технических экспертиз

Карапузиков Александр Анатольевич

кандидат педагогических наук, доцент, начальник кафедры безопасности в чрезвычайных ситуациях

Шемятихина Лариса Юрьевна

кандидат педагогических наук, доцент, доцент кафедры государственной службы и кадровой политики

Бочков Павел Валерьевич

кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры государственной службы и кадровой политики

Шавалеев Марат Рамилевич

кандидат химических наук, доцент, доцент кафедры пожаротушения и аварийно-спасательных работ

Гапоненко Лидия Борисовна

кандидат политических наук, старший научный сотрудник отделения планирования, организации и координации научных исследований научно-исследовательского отдела

Содержание

Даутова В. Д., Сафонов В. В., Худякова С. А.

Прогнозирование количества пожаров в складских зданиях, сооружениях в России на основе математического моделирования6

Шарифов Х. Т., Плюснин А. В., Мошнин Д. С.

Анализ данных по пожарам и их последствиям на территории Республики Татарстан в 2024 г.12

Дзо А. Д., Крудышев В. В.

Роль человеческого фактора при возникновении пожаров17

Плюснин А. В., Шарифов Х. Т., Мошнин Д. С.

Оценка эффективности противопожарной пропаганды на территории Тарского муниципального района Омской области в период 2020–2024 гг.24

Воробьев Н. М.

Эффективность применения VR-тренажеров в физической и психологической подготовке спасателей34

Суставова П. А.

Муниципальное управление жилищно-коммунальным комплексом42

Веснина А. А.

Государство в роли управляющей системы51

Юсупова В. В.

Исполнительная власть в управлении регионом57

Улитина М. П.

Поисковое движение обучающихся вузов в контексте формирования исторической памяти у молодежи71

Пожарная безопасность

Пожарная безопасность
УДК 614.84
Научная статья

Прогнозирование количества пожаров в складских зданиях, сооружениях в России на основе математического моделирования

Даутова Владлена Денисовна

курсант факультета пожарной и техносферной безопасности, Уральский институт ГПС МЧС России, Екатеринбург

Сафонов Владислав Витальевич

курсант факультета пожарной и техносферной безопасности, Уральский институт ГПС МЧС России, Екатеринбург

Худякова Светлана Александровна

кандидат педагогических наук, доцент, начальник кафедры математики и информатики, Уральский институт ГПС МЧС России, Екатеринбург

Аннотация. Прогнозирование частоты пожаров в складских зданиях, сооружениях является одной из фундаментальных задач, решаемых органами государственного пожарного надзора МЧС России. От правильной оценки количества пожаров на плановый период зависит своевременное принятие необходимых мер для их тушения, защиты населения и других мероприятий. Для формирования прогноза была рассчитана средняя интенсивность пожаров в складских зданиях, сооружениях за шестилетний интервал с 2019 по 2024 гг. Исследование ставит своей целью количественную оценку и прогнозирование пожаров в Российской Федерации, основываясь на эмпирических данных за период 2019–2024 гг. зарегистрированных пожаров в год. В рамках работы был задействован классический метод анализа временных рядов — экспоненциальное сглаживание, которое привело к получению прогноза на 2025 г., рассчитанного с помощью программы табличного процессора Microsoft Excel.

Ключевые слова: пожар, прогнозирование, временной ряд, экспоненциальное сглаживание, математическое моделирование

Predicting the number of fires in warehouse buildings and structures in Russia based on mathematical modeling

Vladlena D. Dautova

cadet of the Faculty of Fire and Technosphere Safety, Ural Institute of State Fire Service of EMERCOM of Russia, Ekaterinburg

Vladislav V. Safonov

cadet of the Faculty of Fire and Technosphere Safety, Ural Institute of State Fire Service of EMERCOM of Russia, Ekaterinburg

Svetlana A. Khudyakova

candidate of Pedagogical Sciences, Associate Professor, Head of the Department of Mathematics and Informatics, Ural Institute of State Fire Service of EMERCOM of Russia, Ekaterinburg

Abstract. Forecasting the frequency of fires in warehouse buildings, structures is one of the fundamental tasks solved by the bodies of the State Fire Supervision of the Russian Ministry of Emergency Situations. The timely adoption of the necessary measures for their extinguishing, protection of the population and other measures depends on the correct assessment of the number of fires for the planned period. To form a forecast, the average intensity of fires in warehouse buildings, structures for a six-year interval from 2019 to 2024 was calculated. The study aims to quantify and predict fires in the Russian Federation based on empirical data from 2019 to 2024, including the number of registered fires per year. The study employs a classical time series analysis method, exponential smoothing, to generate a forecast for 2025 using Microsoft Excel.

Keywords: fire, forecasting, time series, exponential smoothing, mathematical modeling

Введение

Пожары связаны с человеческими жертвами, ущербом здоровью людей, значительными материальными потерями и нарушениями условий жизнедеятельности людей. Количество пожаров в складских зданиях, сооружениях является значимым для количественной оценки рисков и разработки стратегий

реагирования. Настоящее исследование ставит своими задачами построение математических моделей и формирование краткосрочного прогноза (на один год) на основе шестилетней временной выборки годовых результатов. Временной ряд значений числа пожаров в складских зданиях, сооружениях представлен в табл. 1 [1].

Таблица 1**Значения скорости ветра двух отдаленных друг от друга субъектов РФ**

Год, период	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Количество пожаров за один год	1 579	1 495	1 462	767	2 203	813

Ограниченный объем выборки обуславливает необходимость применения моделей с низкой сложностью и осторожный подход к оценке их прогностической способности. Предполагается, что данные относятся к последовательным временным периодам без существенных структурных сдвигов в системе учета. Анализ фокусируется на прогнозировании на один

шаг вперед, соответствующий 2025 г. ($t = 7$ -й год).

Ход исследования

Рассмотрим два простых подхода, пригодных для коротких рядов.

Для прогнозирования пожаров в складских зданиях, сооружениях на следующий год возьмем

метод экспоненциального сглаживания (ПЭС) [2]. Этот способ позволяет сформировать модель, которая сможет предсказывать значения временных рядов в будущем. В рамках метода экспоненциального сглаживания рассматривается

временной ряд, состоящий из уровня (или среднего) и отклонения значения (формула 1).

Степень сглаживания определяется параметром a . Для вычисления этого параметра используется формула 2.

$$S_t = a \cdot y_t + (1-a) \cdot S_{t-1}, \quad (1)$$

где:

S_t — значение экспоненциальной средней в момент времени t ;

a — коэффициент сглаживания;

y_t — актуальное значение временного ряда;

S_{t-1} — значение экспоненциальной средней на предыдущем этапе.

$$a = \frac{2}{n+1}, \quad (2)$$

где n — количество лет, используемых для построения временного ряда.

Для прогнозирования количества пожаров в складских зданиях, сооружениях мы используем программу Microsoft Excel и годовые данные по статистике пожаров за период 2019–2024 гг. (табл. 1) [3]. С помощью них будем прогнозировать количество пожаров на 2025 г., рассматривая разные

значения S_0 , и производить оценку полученных прогнозов [4].

Первым шагом необходимо определить сглаживание данных временного ряда. Затем, используя эти данные, построить краткосрочный прогноз на 2025 г.

Определим параметр заданного временного ряда, где $n = 6$ по формуле 2:

$$a = \frac{2}{6+1} = \frac{2}{7} \approx 0,285714.$$

Для определения значения экспоненциальной средней в момент времени t используем формулу 1. Первоначальное значение временного ряда S_0 примем в первом случае как среднее значение количества пожаров за исследуемый период, а во втором случае возьмем первоначальное значение временного ряда за 2019 г.

1 способ: $S_0 = (1579 + 1495 + 1462 + 767 + 2203 + 813) / 6 = 1387$ — среднее значение.

2 способ: $S_0 = 1579$ — начальное значение временного ряда.

Результат расчета, выполненного в Microsoft Excel [3], представлен в табл. 2, в которой представлены результаты

вычисления, рассчитанные с различными значениями S_0 , а также отображена точность прогноза.

С помощью функции ПРЕДСКАЗ (2025;B1:B6;A1:A6) получили прогнозируемое число пожаров на 2025 г. — 1146. С помощью формулы 1 прогнозируемое значение пожаров, полученное с помощью расчета экспоненциального сглаживания при использовании S_0 как среднего арифметического значения количества пожаров, составило 1284. 1277 пожаров — прогноз, полученный с помощью расчета экспоненциального сглаживания при использовании S_0 как начального значения временного ряда. Результаты представлены на рисунке.

Таблица 2

Краткосрочный прогноз количества пожаров на 2025 г., рассчитанный методом экспоненциального сглаживания

Год	Фактическое количество пожаров	Сглаженное значение количества пожаров	
		S_0 = среднее арифметическое	$S_0 = 1\,579$, первоначальное значение
2019	1 579	1 442	1 579
2020	1 495	1 457	1 555
2021	1 462	1 260	1 330
2022	767	1 529	1 579
2023	2 203	1 325	1 360
2024	813	1 274	1 299
ПРЕДСКАЗ 2025	1 146	1 284	1 277
Точность, %		15	20
Точность прогноза, %		12	11
$a =$	0,285714		
$S_0 =$	1 387		
$S_0 =$	1 579		

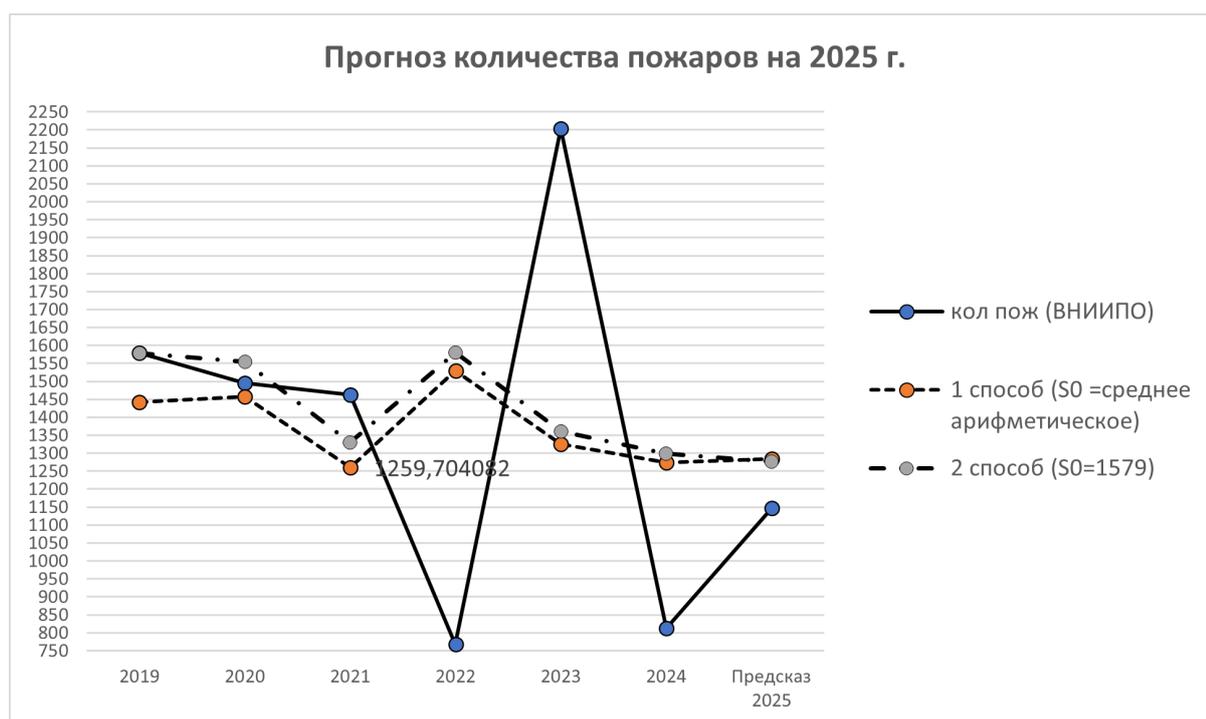


Рисунок. Прогноз количества пожаров на 2025 г.

Для каждого сглаженного значения количества пожаров при разном условии определения S_0 проведем анализ

точности краткосрочных прогнозов. Для этого рассчитаем среднюю относительную ошибку, вычисленную по формуле 3:

$$\varepsilon = \frac{1}{n} \cdot \sum_{i=1}^n \frac{y_{\phi} - y_p}{y_p} \cdot 100, \quad (3)$$

где:

y_{ϕ} — фактическое значение количества пожаров;

y_p — расчетное количества пожаров;

n — количество временного ряда.

На ее основе оценим, насколько прогнозы соответствовали фактическим данным. Результаты отражены в табл. 2.

Относительная ошибка, полученная при выборе S_0 = среднее значение количества пожаров за исследуемый период, составила 12 %, а при $S_0 = 1579$ (первоначальное значение временного ряда) — 11 %.

Полученные результаты свидетельствуют о том, что расчет экспоненциального сглаживания при использовании S_0 как первоначального значения количества пожаров достовернее, чем при расчете с выбором S_0 , равного среднему арифметическому. Результаты представлены в табл. 3.

Таблица 3

Анализ и объяснение значений средней относительной ошибки

Средняя относительная ошибка (E), %	Интерпретация
< 10	точность прогноза высокая
10–20	точность хорошая
20–50	точность удовлетворительная
> 50	точность неудовлетворительная

Заключение

При написании статьи мы использовали метод экспоненциального сглаживания, просчитанный двумя способами. На основе полученных данных прогноза количество пожаров в складских зданиях, сооружениях на 2025 г. находится в диапазоне ≈ 1146 – 1284 ,

в зависимости от первоначального значения S_0 . В нашем случае данные результаты сильно приближены к реальным значениям. Для повышения точности прогноза критически важен сбор дополнительных данных и детальный анализ факторов, влияющих на частоту пожаров.

Список источников

1. Пожары и пожарная безопасность в 2024 г. Статистика пожаров и их последствий : информ.-аналит. сб. Балашиха : ВНИИПО МЧС России, 2025. 112 с.
2. Капишева Д. К. Расчет краткосрочного прогнозирования количества пожаров адаптивным методом // Наука и образование в гражданской защите. 2023. № 1 (49). С. 68–73.
3. Бараз В. Р., Пегашкин В. Ф. Использование MS Excel для анализа статистических данных. Нижний Тагил : НТИ УрФУ, 2014. 181 с.
4. Саженова Т. В., Пономарёв И. В., Пронь С. П. Методы анализа временных рядов : пособие. Барнаул : Изд-во Алт. ун-та. 2020. 60 с.

References

1. Fires and Fire Safety in 2024. Statistics of Fires and Their Consequences : Information and Analytical Collection. Balashikha : VNIPO EMERCOM of Russia, 2025. 112 p.
2. Kapisheva D. K. Calculation of Short-Term Forecasting of the Number of Fires Using an Adaptive Method // Science and Education in Civil Protection. 2023. No. 1 (49). Pp. 68–73.
3. Baraz V. R., Pegashkin V. F. Using MS Excel for Statistical Data Analysis. Nizhny Tagil : NTI of Ural Federal University, 2014. 181 p.
4. Sazhenkova T. V., Ponomarev I. V., Pron S. P. Methods of time series analysis. Barnaul : Publishing house of the Alt. University. 2020. 60 p.

Пожарная безопасность
Обзорная статья
УДК 614.87

Анализ данных по пожарам и их последствиям на территории Республики Татарстан в 2024 г.

Шарифов Хаял Тельманович

магистрант факультета заочного обучения, переподготовки и повышения квалификации,
Уральский институт ГПС МЧС России, Екатеринбург
hayal.sharifov@mail.ru

Плюснин Александр Владимирович

магистрант факультета заочного обучения, переподготовки и повышения квалификации,
Уральский институт ГПС МЧС России, Екатеринбург
plyusninaw@gmail.com

Мошнин Дмитрий Сергеевич

магистрант факультета заочного обучения, переподготовки и повышения квалификации,
Уральский институт ГПС МЧС России, Екатеринбург
prohorov00156@mail.ru

Крекунов Алексей Александрович

научный руководитель, кандидат сельскохозяйственных наук, доцент, начальник кафедры
надзорной деятельности и права, Уральский институт ГПС МЧС России, Екатеринбург

Аннотация. Представлен анализ основных показателей пожаров и их последствий в Республике Татарстан за 2020–2024 гг. с акцентом на 2024 г. В статье рассмотрена динамика количества пожаров, гибели и травмированных, проведен анализ эффективности профилактических мероприятий и соблюдения нормативной базы (ФЗ-69, ПП РФ № 1479, приказы МЧС). Установлено, что в 2024 г. число пожаров уменьшилось до 4 218 (–15,1% от предыдущего года), погибло 115 человек (–19,6%). Динамика за пять лет показывает снижение числа пожаров ($R^2 \approx 0,88$) и числа погибших ($R^2 \approx 0,65$). По анализу причин преобладали неосторожность при обращении с огнем и нарушения в эксплуатации отопительных систем. Показано, что активную роль в профилактике пожарной безопасности играют органы ГПН, органы местного самоуправления, МЧС и общественные формирования. В заключение предложены конкретные меры по усилению контроля, обучению населения, улучшению учета статистики и мероприятий субъектами профилактики.

Ключевые слова: пожар, пожарная безопасность, профилактика пожаров, противопожарная пропаганда, Республика Татарстан

Analysis of data on fires and their consequences in the Republic of Tatarstan in 2024

Khayal T. Sharifov

master's student of the Faculty of Distance Learning, Retraining and Advanced Training, Ural Institute
of State Fire Service of EMERCOM of Russia, Ekaterinburg

Aleksandr V. Plyusnin

master's student of the Faculty of Distance Learning, Retraining and Advanced Training, Ural Institute of State Fire Service of EMERCOM of Russia, Ekaterinburg

Dmitry S. Moshnin

master's student of the Faculty of Distance Learning, Retraining and Advanced Training, Ural Institute of State Fire Service of EMERCOM of Russia, Ekaterinburg

Aleksey A. Krektunov

scientific supervisor, candidate of agricultural sciences, Associate Professor, Head of the Department of Supervisory activities and Law of the Ural Institute of State Fire Service of EMERCOM of Russia, Ekaterinburg

Abstract. This paper analyzes key fire incident statistics and outcomes in the Republic of Tatarstan for 2020–2024, focusing on 2024 data. Trends in the number of fires, fatalities, and injuries are evaluated, as well as the efficiency of preventive measures under existing regulations (Federal Law 69-FZ, Govt. Decree № 1479, EMERCOM orders). In 2024 the total number of fires fell to 4 218 (–15.1%), with 115 fatalities (–19.6%). A five-year analysis shows a downward trend in fires ($R^2 \approx 0.88$) and fatalities ($R^2 \approx 0.65$). Carelessness with fire and equipment misuse remain leading causes. Authorities of fire supervision, local governments, EMERCOM and community groups are identified as key actors in prevention. The „Recommendations“ section outlines concrete actions to enhance inspections, public education, statistical accounting, and engagement of prevention entities.

Keywords: fire, fire safety, fire prevention, fire safety propaganda, Republic of Tatarstan

Пожары остаются одной из серьезных социальных и технических проблем, приводящих к жертвам и материальному ущербу. Федеральный закон «О пожарной безопасности» [1] обязывает органы власти и организации вести противопожарную пропаганду и обучение населения мерам безопасности. В Республике Татарстан проводятся профилактические мероприятия в соответствии с [1], правилами противопожарного режима в РФ [2], приказами МЧС России и региональными распоряжениями. Статистика пожаров в 2024 г. свидетельствует о серьезных проблемах: несмотря на снижение количества возгораний, остаются высокими показатели пожаров, связанных с нарушениями правил безопасности, и гибели людей в них.

В 2024 г. на территории Татарстана было зарегистрировано 4 218 пожаров,

что на 15,1% меньше, чем в 2023 г. (4 968). В 2021 г. их было 6 094, в 2022 — около 4 900. Также сократилось число погибших: в 2024 г. погибло 115 человек (в 2023 — 143), пострадало (с травмами) 202 человека (в 2023 — 205). За пять лет (2020–2024) суммарно на пожарах погибло 723 человека (163 в 2020, 176 в 2021, 126 в 2022, 143 в 2023 и 115 в 2024). Динамика гибели характеризуется коэффициентом детерминации $R^2 \approx 0,65$, что по методике МЧС России соответствует неудовлетворительному результату (рост отдельных показателей).

Большинство возгораний и жертв традиционно приходится на жилой сектор. По итогам 2023 г. из зарегистрированных 4 967 пожаров более половины ($\approx 2 347$) — в жилом секторе. Среди погибших на пожарах 45% составляли лица в состоянии алкогольного опьянения.

Анализ причин указывает на неосторожное обращение с огнем и нарушения в эксплуатации электро- и отопительного

оборудования как на лидирующие факторы (соответственно 408 и 106 случаев за 5 лет) (табл. 1).

Таблица 1
Основные показатели обстановки с пожарами в Республике Татарстан

Год	Пожары	Погибшие		Травмы
		Взрослые	Дети	
2020	5 995	160	3	188
2021	6 094	175	6	205
2022	4 992	114	3	188
2023	4 967	140	8	205
2024	4 217	112	3	202

Сокращение количества пожаров и гибели людей демонстрирует эффективность ряда профилактических мер, однако рост гибели в 2023 г. (особенно среди нетрезвых людей) указывает на системные риски. На основании данных таблицы отметим снижение числа пожаров с 5 995 в 2020 г. до 4 217 в 2024 г. Число погибших также сократилось с 163 до 115 человек. Уровень травматизма остается примерно стабильным.

В основу работы по предотвращению пожаров положены федеральные нормативы, они регламентируют противопожарную пропаганду и обучение населения, устанавливают ответственность местных властей и организаций за информирование граждан, а также вводят обязательные требования к очистке территорий от горючих материалов, соблюдению режима при открытом огне и др. В Методике МЧС России [3] предусмотрены критерии оценки динамики — показатель R^2 (коэффициент детерминации) — по пятигодичному периоду. В Республике Татарстан полученное значение $R^2 \approx 0,65$ по числу погибших свидетельствует о том, что динамика показателя неудовлетворительна. Это означает необходимость совершенствования деятельности по профилактике пожаров.

В Республике Татарстан субъектами профилактики являются органы государственного пожарного надзора (УНДиПР по РТ и их территориальные подразделения), подразделения пожарной охраны, органы власти всех уровней и образовательные учреждения. На итоговых коллегиях МЧС России отмечалось, что эффективную работу провели Азнакаевский, Алькеевский, Альметьевский, Бавлинский и другие районы, а также г. Казань и г. Набережные Челны. В этих субъектах достигнуты лучшие результаты благодаря системному проведению рейдов по жилым домам, инструктажам населения, проверкам предприятий и пропагандистских акций. Наоборот, в 22 муниципалитетах выявлен рост пожаров и гибели людей (в т. ч. Асекеевском, Новошешминском и др.), что требует передачи опыта и усиления контроля.

В 2024 г. продолжались традиционные мероприятия: разъяснительные занятия в школах и вузах, инструктажи трудящихся по пожарной безопасности, рейды в жилом секторе и на объектах повышенной опасности, информационные кампании в СМИ и соцсетях. По данным МЧС России, проведено более 10 000 проверок состояния первичных средств пожаротушения

и соблюдения требований пожарной безопасности. Активно привлекались волонтерские формирования («Юные пожарные»), организовывались субботники по расчистке территорий от мусора и сухостоя.

Важную роль в обеспечении безопасности территорий от возникновения пожаров играют органы государственного пожарного надзора. Органы государственного пожарного надзора осуществляют профилактику пожаров в форме профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности в рамках контрольно-надзорной деятельности [4]. Органами

государственного пожарного надзора проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит;
- обобщение правоприменительной практики.

Данные о проведении сотрудниками государственного пожарного надзора мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности за период с 2020 по 2024 гг. на территории Республики Татарстан приведены в табл. 2 [5].

Таблица 2

Мероприятия по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности за период с 2020 по 2024 гг. на территории Республики Татарстан

Наименование показателя	2020	2021	2022	2023	2024	Всего
Информирование	967	1 070	1 091	2 135	2 389	7 652
Объявлено предостережений	—	378	411	510	515	1 814
Консультирование	956	1 070	938	1 946	2 017	6 927
Профилактический визит	—	463	469	487	512	1 931

Проведенный анализ подтверждает, что в Республике Татарстан за 2020–2024 гг. наблюдается общая тенденция к сокращению числа пожаров и пострадавших в них, однако сохранение высокого уровня гибели людей (особенно в 2023 г.) указывает на недостатки в профилактике. В качестве основных мероприятий по совершенствованию этого направления деятельности нами предлагается:

- 1) организовать регулярные занятия по пожарной безопасности в общеобразовательных учреждениях и на предприятиях;
- 2) расширить информирование населения через СМИ и социальные сети;

- 3) уделить особое внимание жилому сектору и сельским поселениям: проверять отопительные системы, электропроводку, состояние электроприборов. Привлекать участковых, ЖКХ, ТСЖ к регулярной проверке подъездов и подвалов;
- 4) стимулировать возбуждение дел об административных нарушениях за оставление детей без присмотра с источниками огня, разжигание костров в запрещенных местах и т. д.;
- 5) увеличить количество устанавливаемых автономных пожарных извещателей в многоквартирных

домах и социальных объектах (по примеру пилотных проектов);

б) разработать практические рекомендации на основе опыта передовых муниципальных образований (Альметьевский, Бавлинский районы), обеспечить консультационную

поддержку муниципалитетам с негативной динамикой.

Реализация предложенных мер должна способствовать дальнейшему снижению числа пожаров, гибели и травм людей и общему улучшению показателей пожарной безопасности в Республике Татарстан.

Список источников

1. О пожарной безопасности : Федер. закон Российской Федерации от 21.12.1994 № 69–ФЗ (ред. от 08.08.2024) : принят Государственной Думой 18.11.1994 // Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 35. Ст. 3649.

2. Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. №39. Ст. 6056.

3. Методика оценки результатов надзорной деятельности МЧС России : распоряжение МЧС России от 13.03.2024 № 228. Документ официально опубликован не был.

4. О федеральном государственном пожарном надзоре : постановление Правительства РФ от 12.04.2012 № 290 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 17. Ст. 1964.

5. Анализ деятельности надзорных органов МЧС России на территории Республики Татарстан в 2020–2024 гг. Документ официально опубликован не был.

References

1. On Fire Safety : Federal Law of the Russian Federation of December 21, 1994, № 69-FZ // Collected Legislation of the Russian Federation. 1994. № 35. Article 3649.

2. On Approval of the Fire Safety Rules in the Russian Federation : RF Government Resolution of September 16, 2020, № 1479 // Collected Legislation of the Russian Federation. 2020. No. 39. Article 6056.

3. Methodology for Assessing the Results of Supervisory Activities of the Ministry of Emergency Situations of Russia : Order of the Ministry of Emergency Situations of Russia dated March 13, 2024, № 228. The document was not officially published.

4. On Federal State Fire Supervision : RF Government Resolution № 290 of April 12, 2012 // Collected Legislation of the Russian Federation. 2012. № 17. Article 1964.

5. Analysis of the Activities of Supervisory Bodies of the Ministry of Emergency Situations of Russia in the Republic of Tatarstan in 2020–2024. The document was not officially published.

Пожарная безопасность
Научная статья
УДК 614.841.26

Роль человеческого фактора при возникновении пожаров

Дзо Аян Динтанович

магистрант факультета пожарной и техносферной безопасности, Уральский институт ГПС МЧС России, Екатеринбург
978usc.nis@mail.ru

Крудышев Владимир Валерьевич

кандидат сельскохозяйственных наук, доцент, доцент кафедры пожарной, аварийно-спасательной техники и специальных технических средств, Уральский институт ГПС МЧС России, Екатеринбург
krudishev@gmail.com

Аннотация. В статье рассматривается роль человеческого фактора при возникновении пожаров. Приводятся статистические данные по количеству пожаров, объектам и причинам пожаров. Подчеркивается важность повышения уровня осведомленности людей о пожарной безопасности, знаний и минимальных навыков по этому направлению. Описаны возможные решения по развитию ответственного отношения и необходимых компетенций в области пожарной безопасности у населения.

Ключевые слова: пожарная безопасность, человеческий фактор, пожары, обучение населения

The role of the human factor in the occurrence of fires

Ayan D. Dzo

Master's student of the Faculty of Fire and Technosphere Safety, Ural Institute of the State Fire Service of EMERCOM of Russia, Ekaterinburg

Vladimir V. Krudyshev

Candidate of Agricultural Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Fire, Emergency and Rescue Equipment and Special Technical Means, Ural Institute of EMERCOM of Emergency Situations of Russia, Ekaterinburg

Abstract. The article examines the role of the human factor in the occurrence of fires. It provides statistical data on the number of fires, the objects involved, and the causes of fires. The article emphasizes the importance of raising people's awareness about fire safety, as well as the development of knowledge and minimum skills in this area. It also describes possible solutions for fostering a responsible attitude and necessary competencies in fire safety among the population.

Keywords: fire safety, human factor, fires, public education

Введение

Существует множество стандартов и правил, регулирующих пожарную безопасность. Однако большинство людей не обладают знаниями по профилактике пожаров или не умеют их применять при необходимости. Поэтому актуальной проблемой в сфере пожарной безопасности является недостаточная осведомленность населения о мерах предотвращения пожаров в случае их возникновения. Несвоевременность действий приводит к значительному ущербу, к гибели людей, к социальным и экономическим потерям, а также к экологическим проблемам. С приходом новых технологий, направленных на улучшение эффективности и точности реагирования на очаги возгорания, а также

с внедрением мер по их предотвращению, человек остается ключевым элементом в предотвращении и ликвидации пожаров. Одной из составляющих пожарной безопасности является понимание роли человеческого фактора при возникновении пожаров.

Ход исследования

По данным статистических сборников [1–5], были изучены данные по пожарам в Свердловской области за период с 2020 по 2024 гг., сведены в общую таблицу, определена доля объектов возгорания и причин пожаров от их общего количества. На рис. 1 представлены наиболее распространенные объекты пожаров.

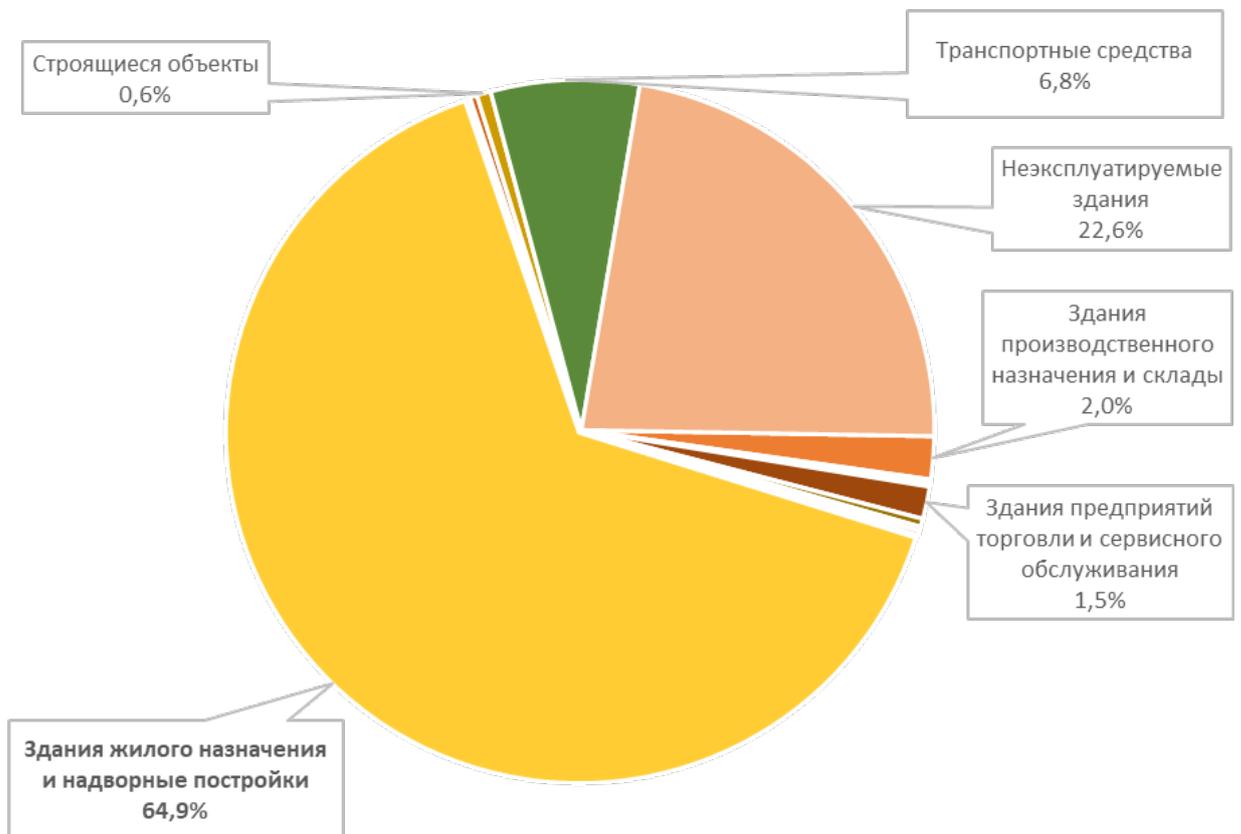


Рисунок 1. Основные объекты пожаров в Свердловской области за период с 2021 по 2024 гг.

Здания жилого сектора, к которым были отнесены жилые и садовые дома, дачи, надворные постройки, а также неэксплуатируемые здания и сооружения, где не осуществляется надзор за состоянием пожарной безопасности, наиболее часто за пять лет становились объектами пожаров — суммарно в 87,5% случаев.

На рис. 2 представлены причины возникновения пожаров в Свердловской области. Наиболее распространенные причины: неосторожное обращение с огнем (59,8%), нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования (16,9%), нарушение правил устройства и эксплуатации печей (7,8%), поджоги (6,1%) — относятся к сфере деятельности человека в местах его проживания, что хорошо соотносится с данными рис. 1 и часто называется «человеческий фактор».

Небрежность в обращении с огнем и несоблюдение правил пожарной безопасности внутри зданий являются

основными причинами многих пожаров. Такие инциденты часто происходят из-за игнорирования простых мер предосторожности, что приводит к трагическим последствиям. Курение в постели — одна из самых распространенных причин пожаров в жилых помещениях. В случае сонливости и потери бдительности есть риск возгорания легко воспламеняемых материалов, таких как простынь, одеяло или матрас, вследствие чего быстрое распространение огня значительно усугубит ситуацию. Даже если сигарета напрямую не падает на постельное белье, она может тлеть незаметно, что приведет к медленному возгоранию. Скрытое возгорание останется незамеченным до тех пор, пока огонь не станет явно видимым. Более того, в замкнутом пространстве быстро снижается количество кислорода и повышается количество диоксида углерода, что усиливает эффект курения и может привести к удушью или отравлению угарным газом [6].

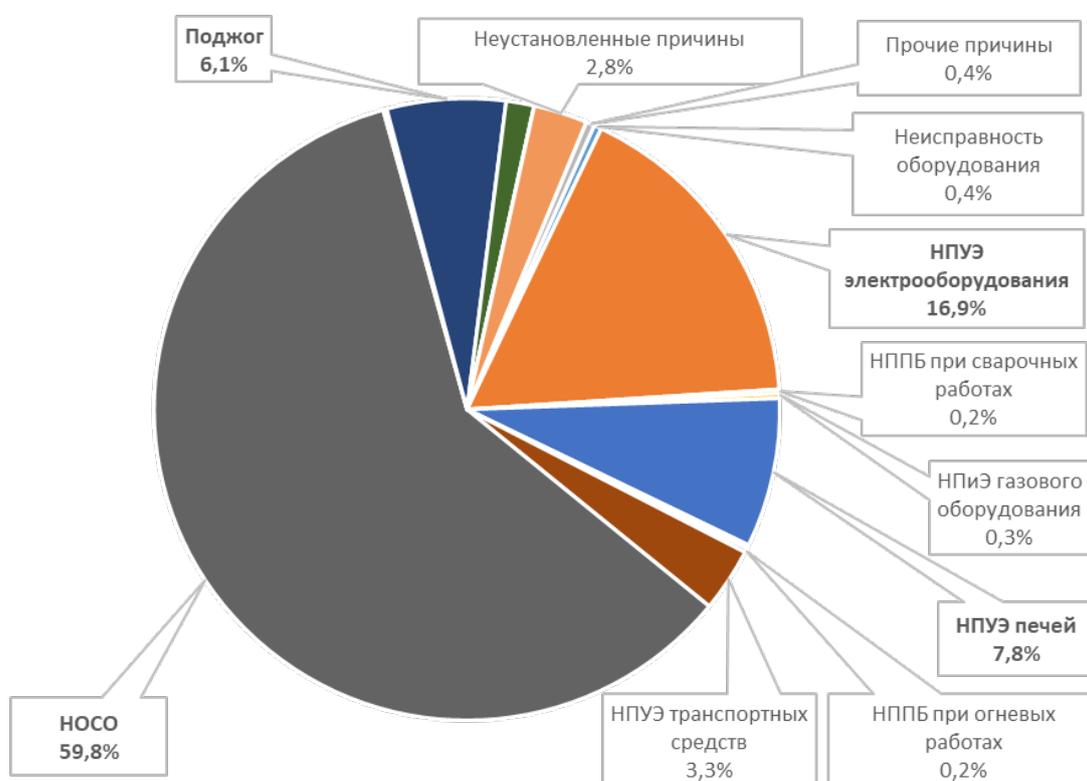


Рисунок 2. Причины пожаров в Свердловской области за период с 2020 по 2024 гг.

Использование неисправных электроприборов создает серьезные риски для безопасности из-за их возможного короткого замыкания, приводящего к перегреву проводов, искрообразованию и, как следствие, к пожару. Процесс приготовления еды также кажется обыденным делом, однако даже незначительное нарушение правил использования кухонных приборов может привести к опасным ситуациям, включая пожары. Чтобы избежать неприятностей, необходимо следовать простым, но важным рекомендациям и требованиям, прописанным в правилах пожарной безопасности, а также в инструкциях по использованию приборов для приготовления пищи.

Ключевую роль человеческий фактор играет в поджогах, ведь большинство таких преступлений совершается осознанно и целенаправленно. Люди могут совершать поджоги по разным мотивам, которые определяются корыстными целями или эмоциональными всплесками. Для предотвращения поджогов важно принимать меры, улучшать охрану объектов, ужесточать наказания, координировать усилия между правоохранительными органами и общественными организациями для совместного противостояния поджогам.

Возникновение пожаров на открытых территориях, таких как леса, поля, сельскохозяйственные угодья и прочие природные зоны, часто связано с человеческим фактором. Невыполнение предписанных правил безопасности, например, при разведении костров или неправильном обращении с горючими веществами может привести к катастрофическим последствиям, особенно в пожароопасный период, характеризующийся повышенными рисками возникновения пожаров, обычно этот период совпадает с сухим и теплым

временем года, когда влажность воздуха снижается.

Неправильное обращение с огнем, нарушение правил пожарной безопасности, а также преступные действия являются основными факторами, приводящими к возникновению пожаров вследствие халатности человека, и требуют индивидуальных мер профилактики.

Пожарная безопасность — это комплекс мер, направленных на предотвращение пожаров, минимизацию их последствий, защиту личности, имущества, общества и государства от огня. Она включает в себя как технические аспекты (установка систем пожаротушения, сигнализация), так и организационные мероприятия (обучение персонала правилам поведения при пожаре, проведение регулярных тренировок) [7].

Важной задачей МЧС России остается повышение уровня знаний о пожарной безопасности у различных групп населения: школьников, студентов, работников предприятий и жителей многоквартирных домов — с целью сохранения достигнутых результатов и дальнейшего снижения рисков возникновения пожаров. Для ее реализации необходимы: организация занятий, в основе которых лежит практика освоения навыков использования огнетушителей и других средств противопожарной защиты; внедрение в средства массовой информации рекламных роликов, статей по пожарной безопасности, участие специалистов в телевизионных передачах для обсуждения актуальных вопросов и предоставления практических советов.

Различные статьи, тренинги, курсы и приложения, направленные на повышение уровня осведомленности населения о пожарной безопасности, уже разработаны и внедрены. Однако, как показывает статистика (рис. 1

и 2), многие люди продолжают игнорировать или недостаточно активно пользоваться представленными возможностями, что может быть связано с нехваткой времени или недооценкой важности данной информации. Пожарная безопасность воспринимается ими как нечто абстрактное и далекое. Они продолжают использовать неисправные электроприборы, пренебрегать правилами разведения костров и курения, несмотря на опасность возгорания. Но лишь столкнувшись лицом к лицу с огнем, начинают осознавать, насколько важными могут оказаться знания о том, как вести себя в чрезвычайной ситуации.

С целью минимизации человеческого фактора при возникновении пожара и повышения уровня осведомленности населения о пожарной безопасности стоит рассмотреть введение обязательной системы прохождения онлайн-курсов и тестирования с системой идентификации личности через портал государственных услуг. Эта процедура может быть доступна через мобильное приложение и внедрена в государственные образовательные программы. Система предложит пользователям персональный учебный план исходя из возраста, профессии и уровня подготовки. Учитывая, что с 14 лет подростки получают доступ к более широкому спектру возможностей на портале государственных услуг, они уже обладают большей самостоятельностью и осознают важность соблюдения правил безопасности, то этот возраст будет оптимальным для начала их обучения.

Например, школьники будут проходить курсы с применением игровых элементов, что может значительно повысить их интерес и вовлеченность в процесс обучения. Учебные модули могут быть представлены в формате мини-игр, где ученики выполняют

задания, связанные с пожарной безопасностью. Это может быть виртуальное тушение пожаров, выбор верных действий в критических ситуациях или участие в викторинах. С целью повышения вовлеченности возможно также внедрить взаимодействие или соперничество с другими пользователями, тогда учащиеся смогут сравнивать результаты с одноклассниками или друзьями. Чувство конкуренции и желание победить добавят мотивации к улучшению своих показателей. За успешное выполнение заданий дети могут получать виртуальные медали или дипломы, которые будут отображаться в их профиле на платформе. Для особо отличившихся учеников можно предоставить возможность пройти практические испытания совместно с сотрудниками МЧС. В него может входить обучение базовым приемам первой помощи, тренировочные эвакуации и использование противопожарного оборудования. Таким образом, подобные инициативы укрепят доверие и уважение к службам МЧС среди молодого поколения и, что немаловажно, помогут приобрести навыки в сфере пожарной безопасности, ведь дети научатся правильно действовать в случае возникновения опасности, что может спасти их жизни и жизни окружающих.

Система предназначена для всех категорий граждан и работников, независимо от их должности и сферы деятельности, предполагает теоретическую и практическую части, оценку знаний и навыков в виде итогового экзамена. В случае успешного прохождения выдается сертификат на определенный срок (например, 1–3 года), после которого потребуется повторное обучение и сдача экзамена. Результаты тестирования и полученные сертификаты будут храниться в единой базе данных, что облегчит проверку квалификации. Преимуществами

системы будут являться: повышение уровня безопасности, соответствие законодательству и улучшение корпоративной культуры.

Заключение

Данная инициатива является эффективным средством повышения уровня осведомленности и практических навыков в области пожарной безопасности. Благодаря своей гибкости и доступности обучения она может охватить широкую аудиторию, включая школьников, студентов и работающих граждан. Введение игровых элементов, соревнований и поощрений для детей способствует их активному участию и укрепляет интерес к теме безопасности. Для взрослых обязательная сертификация служит стимулом для освоения необходимых знаний. В целом подобная система способствует снижению числа пожаров, вызванных человеческим фактором, и улучшает общую культуру безопасности в обществе.

Такую систему можно также включить в федеральную целевую программу «Пожарная безопасность в Российской Федерации», что позволит повысить

уровень осведомленности населения, обеспечит массовое обучение и улучшит способности различных категорий граждан, начиная с подростков старше 14 лет, правильно реагировать на чрезвычайные ситуации.

Таким образом, именно люди часто становятся причиной возникновения пожаров, будь то неосторожное обращение с огнем, курение в неположенных местах или нарушение правил эксплуатации различного оборудования. Наряду с этим человек является основным звеном в системе реагирования на чрезвычайные ситуации. От действий сотрудников предприятий, жильцов домов либо простых прохожих зависит скорость обнаружения пожара и оперативность вызова спасательных служб. Кроме того, правильное поведение при эвакуации из здания может спасти жизнь многим людям.

Повышение осведомленности и формирование культуры безопасности позволит уменьшить влияние человеческого фактора на возникновение пожаров и минимизировать негативные последствия. Важно, чтобы все были подготовлены и обучены, умели правильно действовать во время пожара.

Список источников

1. Пожары и пожарная безопасность в 2020 году : стат. сб. / П. В. Полехин [и др.] ; под общей ред. Д. М. Гордиенко. М. : ВНИИПО, 2021. 112 с.
2. Пожары и пожарная безопасность в 2021 году : стат. сб. Балашиха : ВНИИПО МЧС России, 2022. 114 с.
3. Пожары и пожарная безопасность в 2022 году : информ.-аналит. сб. Балашиха : ВНИИПО МЧС России, 2023. 80 с.
4. Пожары и пожарная безопасность в 2023 году : информ.-аналит. сб. Балашиха : ВНИИПО МЧС России, 2024. 110 с.
5. Пожары и пожарная безопасность в 2024 году. Статистика пожаров и их последствий : информ.-аналит. сб. Балашиха : ВНИИПО МЧС России, 2025. 112 с.

6. Бектобеков Г. В. Пожарная безопасность. 5-е изд., стер. СПб : Лань, 2023. 88 с.
7. О пожарной безопасности : Федер. закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ // КонсультантПлюс : сайт. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 10.09.2025).
8. Пожарная безопасность : учеб. пособие / Е. Н. Каменская ; Южный федеральный университет. Ростов-на-Дону ; Таганрог : Южн. федер. ун-т, 2022. 132 с.

References

1. Fires and fire safety in 2020 : statistical compilation / P.V. Polekhin et al; under the general ed. D. M. Gordienko. M. : VNIPO, 2021. 112 p.
2. Fires and fire safety in 2021 : statistical compilation. Balashikha : VNIPO EMERCOM of Russia, 2022. 114 p.
3. Fires and fire safety in 2022 : information and analytical compilation. Balashikha : VNIPO EMERCOM of Russia, 2023. 80 p.
4. Fires and fire safety in 2023 : information and analytical compilation. Balashikha : VNIPO EMERCOM of Russia, 2023. 110 p.
5. Fires and fire safety in 2024. Statistics of fires and their consequences : information and analytical compilation. Balashikha : VNIPO EMERCOM of Russia, 2025. 112 p.
6. Bektobekov G. V. Fire safety. 5th ed., Stereotypical. St. Petersburg : Doe, 2023. 88 p.
7. On fire safety : Feder. Law of December 21, 1994 No. 69-FZ // ConsultantPlus : website. URL: <http://www.consultant.ru/> (date of application: 10.09.2025).
8. Fire safety : training manual / E. N. Kamenskaya ; Southern Federal University. Rostov-on-Don ; Taganrog : Southern. feder. un-t, 2022. 132 p.

Пожарная безопасность
Обзорная статья
УДК 614.87

Оценка эффективности противопожарной пропаганды на территории Тарского муниципального района Омской области в период 2020–2024 гг.

Плюснин Александр Владимирович

магистрант факультета заочного обучения, переподготовки и повышения квалификации,
Уральский институт ГПС МЧС России, Екатеринбург
plyusninaw@gmail.com

Шарифов Хаял Тельманович

магистрант факультета заочного обучения, переподготовки и повышения квалификации,
Уральский институт ГПС МЧС России, Екатеринбург
hayal.sharifov@mail.ru

Мошнин Дмитрий Сергеевич

магистрант факультета заочного обучения, переподготовки и повышения квалификации,
Уральский институт ГПС МЧС России, Екатеринбург
prohorov00156@mail.ru

Крекунов Алексей Александрович

научный руководитель, кандидат сельскохозяйственных наук, доцент, начальник кафедры
надзорной деятельности и права, Уральский институт ГПС МЧС России, Екатеринбург

Аннотация. В работе рассмотрены и проанализированы основные показатели, характеризующие обстановку с пожарами и их последствиями на территории Тарского муниципального района Омской области за период с 2020 по 2024 гг., причины возникновения пожаров, места, дни недели и время суток их возникновения на изучаемой территории. Рассмотрена нормативная правовая база осуществления профилактики пожаров на территории Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Изучены силы и средства, осуществляющие деятельность по профилактике пожаров на территории муниципального образования. Проанализированы профилактические мероприятия, проводимые субъектами профилактики правонарушений, в т. ч. направленные на обучение граждан мерам пожарной безопасности по месту жительства и осуществление противопожарной пропаганды. Описан порядок и перечень профилактических мероприятий, проводимых органами государственного пожарного надзора, государственной противопожарной службой и органами местного самоуправления на территории населенных пунктов. Определены проблемные вопросы профилактики пожаров и предложены пути их решения.

Ключевые слова: пожар, профилактика пожаров, противопожарная пропаганда, обучение мерам пожарной безопасности, жилой сектор

Evaluation of the effectiveness of fire prevention propaganda in the Tarsky Municipal District of the Omsk Region in the period 2020–2024

Aleksandr V. Plyusnin

master's student of the Faculty of Distance Learning, Retraining and Advanced Training, Ural Institute of State Fire Service of EMERCOM of Russia, Ekaterinburg

Khayal T. Sharifov

master's student of the Faculty of Distance Learning, Retraining and Advanced Training, Ural Institute of State Fire Service of EMERCOM of Russia, Ekaterinburg

Dmitry S. Moshnin

master's student of the Faculty of Distance Learning, Retraining and Advanced Training, Ural Institute of State Fire Service of EMERCOM of Russia, Ekaterinburg

Aleksey A. Krektunov

scientific supervisor, candidate of Agricultural Sciences, Associate Professor, Head of the Department of Supervisory activities and Law, Ural Institute of State Fire Service of EMERCOM of Russia, Ekaterinburg

Abstract. The article reviews and analyzes the main indicators characterizing the situation with fires and their consequences in the Tarsky Municipal District of the Omsk Region for the period from 2020 to 2024. The causes of fires, places, days of the week and times of day of their occurrence in the study area are analyzed. The regulatory framework for the implementation of fire prevention in the Russian Federation, constituent entities of the Russian Federation and municipalities is considered. The forces and means carrying out fire prevention activities in the territory of the municipality are studied. The preventive measures carried out by offense prevention entities are analyzed, including measures aimed at training citizens in fire safety measures at their place of residence and implementing fire safety propaganda. The procedure and list of preventive measures carried out by state fire supervision bodies, the state fire service and local governments in the territory of populated areas are described. Problematic issues in the direction of fire prevention are identified and ways to solve them are proposed.

Keywords: fire, fire prevention, fire prevention propaganda, fire safety training, residential sector

Введение

За последние пять лет на территории Тарского муниципального района Омской области зарегистрировано 700 пожаров. Среднее количество — 140 пожаров в год.

Статистические данные показывают, что с 2020 по 2022 гг. наблюдалась тенденция к снижению количества зарегистрированных пожаров. Наибольшее количество пожаров зарегистрировано в 2023 г. — 165, или 23 % от общего

количества пожаров за пять лет, а наименьше в 2022 — 126, или 18 %.

В г. Таре за пять лет зарегистрировано 383 пожара, или 55 % от общего числа пожаров, в сельских населенных пунктах района — 317 пожаров, или 45 %.

На пожарах за пять лет погибло 27 человек. Среднее количество — 5 погибших в год. Показатель выше средней годовой гибели зарегистрирован в 2022 и 2024 гг. Наибольшее количество

погибших зарегистрировано в 2022 — 12 человек, или 44 % от общего количества погибших за пять лет, а наименьше в 2020 — 1 человек, или 4 %. Гибели детей на пожарах за этот период не зарегистрировано.

В г. Таре за пять лет зарегистрирована гибель 11 человек, или 41 % от общего числа погибших, в сельской местности — 16 человек, или 59 %.

На пожарах за пять лет травмировано 17 человек. Среднее количество — 3 травмы в год. Показатель выше среднего годового травмирования людей на пожарах зарегистрирован в 2021, 2023 и 2024 гг. — по 4 случая. Меньше всего травмировано людей в 2022 г. — 2 человека, или 12 % от общего числа

травмированных на пожарах людей за исследуемый период.

В г. Таре за пять лет зарегистрировано травмирование 11 человек, или 65 % от общего числа травмированных, в сельских населенных пунктах — 6 человек, или 35 %.

Наиболее распространенными причинами пожаров за анализируемый период являются: неосторожное обращение с огнем — 408 случаев, нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования — 131 случай, нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации отопительных печей — 106 случаев. Статистические данные по основным причинам пожаров приведены в табл. 1.

Таблица 1

Причины пожаров

Причины	2020	2021	2022	2023	2024	Всего	Среднее количество
Неосторожное обращение с огнем	76	80	70	109	73	408	82
Нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования	30	23	26	26	26	131	26
Нарушение правил устройства и эксплуатации отопительных печей	19	22	20	24	21	106	21
Поджоги	8	1	6	2	5	22	4
Нарушение правил устройства и эксплуатации транспортных средств	3	5	6	3	7	24	5
Прочие причины (нарушение правил пожарной безопасности при проведении электрогазосварочных работ, огневые работы и т. п.)	4	2	0	1	2	9	2

За последние пять лет почти половина, или 45 % от общего числа, пожаров зарегистрировано на открытых территориях — 315 (мусор, сухая трава), в жилом секторе: жилые дома — 167, или 24 %,

и надворные постройки — 160, или 23 %, на транспорте — 31, или 4 %.

Статистические данные по местам возникновения пожаров приведены в табл. 2.

Таблица 2

Места возникновения пожаров

Места возникновения	2020	2021	2022	2023	2024	Всего	Среднее количество
Открытая территория (мусор, сухая трава)	42	68	52	92	61	315	63
Жилые дома	43	35	31	26	32	167	33
Надворные постройки	39	16	33	38	34	160	32
Транспорт	4	7	8	5	7	31	6
Иные	9	7	3	4	1	24	5
Объекты надзора	2	0	1	0	0	3	0,6

По дням недели в пятилетней динамике наибольшее количество пожаров происходило по понедельникам — 101 случай, наименьшее по четвергам — 77 случаев.

По времени суток в пятилетней динамике наибольшее количество пожаров происходило днем с 12:00 до 18:00 — 211 случаев, или 30 %, наименьшее утром с 9:00 до 12:00 — 118 случаев, или 17 %. В ночное время с 00:00 до 6:00 — 144.

Ежегодно большая часть пожаров происходит в жилом секторе (жилые дома, надворные постройки, квартиры). Так, за период с 2020 по 2024 гг. зарегистрировано 327 пожаров в жилом секторе, или 53 % от общего числа — 700.

Субъектами профилактики правонарушений являются:

- 1) федеральные органы исполнительной власти;
- 2) органы прокуратуры Российской Федерации;
- 3) следственные органы Следственного комитета Российской Федерации;
- 4) органы государственной власти субъектов Российской Федерации;
- 5) органы местного самоуправления.

Субъекты профилактики правонарушений осуществляют свою деятельность в пределах компетенции, установленной настоящим Федеральным законом [4] и другими федеральными законами.

Основные направления профилактической работы в жилом секторе:

- проведение организационных мероприятий, включающих планирование и координацию деятельности по профилактике пожаров на объектах жилого сектора;
- проведение профилактических мероприятий, осуществляемых в рамках контрольно-надзорной деятельности;
- проведение профилактических мероприятий, направленных на повышение уровня противопожарной защиты жилых зданий и строений;
- проведение профилактических мероприятий, направленных на обучение граждан мерам пожарной безопасности по месту жительства и осуществление противопожарной пропаганды [3].

Проведение профилактических мероприятий в рамках контрольно-надзорной деятельности осуществляют должностные лица органов государственного пожарного надзора, органов государственного жилищного надзора, муниципального контроля, административно-технического надзора в рамках предоставленных полномочий [3].

Проведение профилактических мероприятий, направленных на повышение уровня противопожарной защиты жилых зданий и строений, осуществляют органы государственной власти субъектов Российской Федерации

в рамках региональных программ развития, а также органы местного самоуправления в рамках программ развития территорий муниципального образования [3].

Проведение профилактических мероприятий, направленных на обучение граждан мерам пожарной безопасности по месту жительства, и проведение противопожарной пропаганды осуществляют органы местного самоуправления с привлечением сотрудников пожарной охраны, надзорных и правоохранительных органов, органов социальной защиты, органов опеки и попечительства, жилищных и общественных организаций [3].

Государственный пожарный надзор на территории Тарского муниципального района Омской области осуществляют шесть сотрудников территориального отдела надзорной деятельности и профилактической работы по Тарскому району управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Омской области.

Органы государственного пожарного надзора осуществляют профилактику пожаров в форме профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности в рамках контрольно-надзорной деятельности [2].

Органами государственного пожарного надзора проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит;
- обобщение правоприменительной практики.

Данные о проведении сотрудниками государственного пожарного надзора мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности за период с 2020 по 2024 гг. на территории Тарского муниципального района Омской области подготовлены на основании формы 1-ГПН, установленной приказом МЧС России № 900, и приведены в табл. 3.

Таблица 3

Профилактические мероприятия

Наименование показателя	2020	2021	2022	2023	2024	Всего
Информирование	26	251	480	439	373	1 569
Объявлено предостережений	—	10	67	92	268	437
Консультирование	87	337	247	100	165	936
Профилактический визит	—	65	183	334	368	950

Наряду с мероприятиями по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности сотрудники государственного пожарного надзора проводят профилактические

мероприятия, направленные на обучение граждан мерам пожарной безопасности по месту жительства и осуществление противопожарной пропаганды. Показатели профилактической работы приведены в табл. 4.

Таблица 4

Профилактические мероприятия

Наименование показателя	2020	2021	2022	2023	2024	Всего
Беседы в местах проживания социально неадаптированных лиц	327	646	309	320	325	1 927
Подворовые обходы	5 212	4 852	1 518	943	1 167	13 692
Материалы, размещенные в социальных сетях	391	649	386	364	387	2 177
Печатные материалы по противопожарной тематике, опубликованные в СМИ	76	82	120	98	99	475

Федеральная противопожарная служба Государственной противопожарной службы проводит профилактику, тушение пожаров и аварийно-спасательные работы в населенных пунктах [5].

На территории Тарского муниципального района Омской области дислоцируется 58 пожарно-спасательная часть (ПСЧ) ФПС ГПС 12 пожарно-спасательного отряда Главного управления МЧС

России по Омской области. Фактическая численность работников пожарной охраны — 72 человека.

Работники 58 ПСЧ проводят профилактические мероприятия, направленные на обучение граждан мерам пожарной безопасности по месту жительства и осуществление противопожарной пропаганды. Показатели профилактической работы 58 ПСЧ приведены в табл. 5.

Таблица 5

Профилактические мероприятия 58 ПСЧ

Наименование показателя	2020	2021	2022	2023	2024	Всего
Подворовые обходы	2 669	6 608	6 290	6 318	6 320	28 205
Противопожарные инструктажи	3 478	7 369	6 964	6 897	7 125	31 833
Охват населения мероприятиями	3 762	7 743	7 267	7 156	7 459	33 387

Противопожарную пропаганду проводят органы государственной власти, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области пожарной безопасности, органы местного самоуправления и организации [1].

На территории Тарского муниципального района Омской области находится 20 сельских поселений и одно городское. Общее количество лиц, проводящих профилактическую работу,

в среднем составляет 180 работников. Органы местного самоуправления проводят профилактические мероприятия, направленные на обучение граждан мерам пожарной безопасности по месту жительства и осуществление противопожарной пропаганды. Показатели профилактической работы органов местного самоуправления приведены в табл. 6, а общее количество пожаров и пожаров в жилье на изучаемой территории представлены на рисунке.

Таблица 6

Профилактические мероприятия ОМС

Наименование показателя	2020	2021	2022	2023	2024	Всего
Подворовые обходы	5 763	16 060	6 589	13 832	16 409	58 653
Инструктирование граждан о соблюдении требований пожарной безопасности	18 697	24 344	41 629	41 402	39 936	166 088
Сходы граждан	0	5	51	19	17	92
Распространение наглядной агитации на противопожарную тематику (листовки, памятки)	15 434	18 453	34 732	31 079	31 285	130 983
Публикация материалов по противопожарной тематике в СМИ	15	17	77	104	286	499

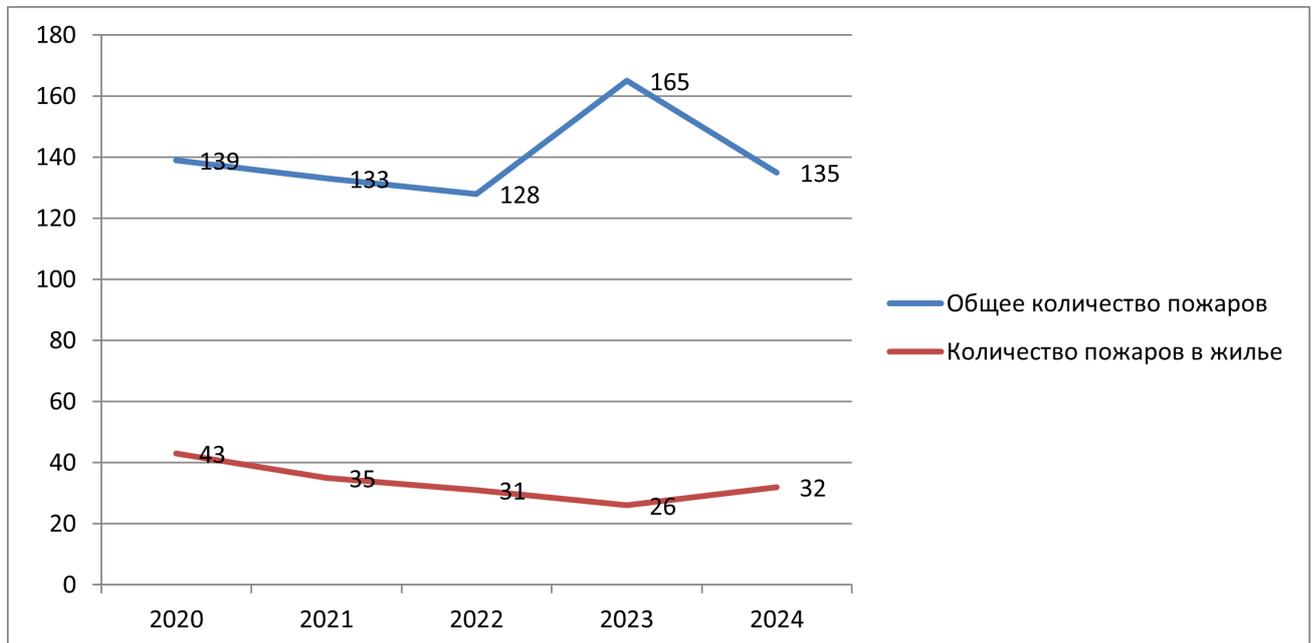


Рисунок. Количество пожаров — общее и в жилье

Подводя итог, отметим, что одним из основных факторов, влияющих на состояние обстановки с пожарами и их последствиями, является уровень сознательности населения в вопросах обеспечения пожарной безопасности. Именно с этой целью проводятся обучения населения мерам пожарной безопасности [6]. Проведенный выше анализ оперативной обстановки с пожарами и последствиями от них, а также анализ профилактических мероприятий, реализуемых субъектами профилактики, показал, что ежедневно проводимая профилактическая работа на территории Тарского муниципального района

Омской области в значительной степени влияет на оперативную обстановку с пожарами. При этом показатели числа пожаров напрямую зависят от уровня пожарно-технических знаний каждого человека, от отношения граждан к проблеме существования пожаров и безопасности жизнедеятельности. Так, с 2020 по 2022 гг. общее количество пожаров снижалось на 4% ежегодно, количество пожаров в жилье уменьшилось в среднем на 17% в течение 3 лет, с 2020 по 2023 гг., а количество обученного населения Тарского муниципального района Омской области всеми субъектами профилактики правонарушений

увеличилось с 25,7 тыс. в 2020 г. до 56 тыс. в 2023. Статистические данные наглядно показывают эффективность проводимой профилактической работы и ее влияние на возникновение пожаров, особенно в жилье, ведь чаще всего в ряды погорельцев попадают

владельцы частных домов, а основным фактором риска является человеческая беспечность. Именно она стоит за неосторожным обращением с огнем, неправильно устроенным дымоходом или печью, а также неисправной электропроводкой.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. О пожарной безопасности : Федер. закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ (ред. 8 сентября 2024 г.) : принят Государственной Думой 18 ноября 1994 г. // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5438/bb9e97fad9d14ac66df4b6e67c453d1be3b77b4c/ (дата обращения: 10.10.2025).
2. О федеральном государственном пожарном надзоре (вместе с «Положением о федеральном государственном пожарном надзоре») : постановление Правительства РФ от 12 апреля 2012 г. № 290 (ред. от 1 марта 2022 г.) // КонсультантПлюс : сайт. URL: <http://www.consultant.ru/online/> (дата обращения: 10.10.2025).
3. Методика проведения профилактической работы в жилом секторе : утверждена заместителем Министра — главным государственным инспектором РФ по пожарному надзору А. М. Супруновским от 30 марта 2020 г. № 2-4-71-7 // Судебные и нормативные акты РФ : сайт. URL: <https://sudact.ru/law/metodika-provedeniia-profilakticheskoi-raboty-v-zhilom-sektore/> (дата обращения: 10.10.2025).
4. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации : Федер. закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ (ред. от 8 сентября 2024 г.) : принят Государственной Думой 10 июня 2016 г. // Судебные и нормативные акты РФ : сайт. URL: <https://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-23062016-n-182-fz-ob/> (дата обращения: 10.10.2025).
5. О федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы : постановление Правительства РФ от 20 июня 2005 г. № 385 (ред. от 25 апреля 2019 г.) // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54079/94ca53ab8eb69f13b634dc69foda56880c874f6c/#dst22 (дата обращения: 10.10.2025).
6. Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года : указ Президента РФ от 1 января 2018 г. № 2 // Гарант.ру : информационно-правовой портал. URL: <https://base.garant.ru/71849394/> (дата обращения: 10.10.2025).

References

1. On fire safety : Feder. Law of December 21, 1994 № 69-FZ (as amended on September 8, 2024) : adopted by the State Duma on November 18, 1994 // ConsultantPlus : website. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5438/bb9e97fad9d14ac66df4b6e67c453d1be3b77b4c/ (date of application: 10.10.2025).
2. On Federal State Fire Supervision (together with the „Regulation on Federal State Fire Supervision“) : Decree of the Government of the Russian Federation of April 12, 2012 № 290 (as amended on March 1, 2022) // ConsultantPlus : website. URL: <http://www.consultant.ru/online/> (date of application: 10.10.2025).
3. Methods of preventive work in the residential sector : approved by the Deputy Minister — Chief State Inspector of the Russian Federation for Fire Supervision A.M. Suprunovsky dated March 30, 2020 № 2-4-71-7 // Judicial and regulatory acts of the Russian Federation : website. URL: <https://sudact.ru/law/metodika-provedeniia-profilakticheskoi-raboty-v-zhilom-sektore/> (date of application: 10.10.2025).
4. On the basics of the crime prevention system in the Russian Federation : Feder. Law of June 23, 2016 № 182-FZ (as amended on September 8, 2024) : adopted by the State Duma on June 10, 2016 // Judicial and regulatory acts of the Russian Federation : website. URL: <https://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-23062016-n-182-fz-ob/> (date of application: 10.10.2025).
5. On the Federal Fire Service of the State Fire Service : Decree of the Government of the Russian Federation of June 20, 2005 № 385 (as amended on April 25, 2019) // ConsultantPlus : website. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54079/94ca53ab8eb69f13b634dc69foda56880c874f6c/#dst22 (date of application: 10.10.2025).
6. On the approval of the Fundamentals of the State Policy of the Russian Federation in the field of fire safety for the period up to 2030 : Decree of the President of the Russian Federation of January 1, 2018 № 2 // Garant.ru : information and legal portal. URL: <https://base.garant.ru/71849394/> (date of application: 10.10.2025).

Безопасность в чрезвычайных ситуациях

Эффективность применения VR-тренажеров в физической и психологической подготовке спасателей

Воробьев Никита Михайлович

студент факультета управления и комплексной безопасности, Уральский институт ГПС МЧС России, Екатеринбург
nikita567077@gmail.com

Кокшаров Евгений Владимирович

научный руководитель, доцент, доцент кафедры физической культуры и спорта, Уральский институт ГПС МЧС России, Екатеринбург

Аннотация. Современная деятельность аварийно-спасательных формирований сопряжена с работой в условиях высокого риска, экстремальных нагрузок и психологического давления. Это обуславливает необходимость поиска инновационных, безопасных и эффективных методов подготовки спасателей. Статья посвящена теоретическому анализу потенциала применения технологии виртуальной реальности (VR) при комплексной подготовке спасательных формирований. Актуальность исследования обусловлена необходимостью поиска инновационных методов отработки навыков в условиях, максимально приближенных к реальным, но без угрозы для жизни и здоровья. В работе рассматриваются ключевые аспекты влияния VR-тренажеров на подготовку личного состава.

С теоретической точки зрения обосновывается гипотеза о том, что иммерсивная среда позволяет моделировать широкий спектр чрезвычайных ситуаций (от пожаров и землетрясений до техногенных катастроф), обеспечивая формирование и закрепление необходимых моторных навыков и алгоритмов действий. На основе синтеза данных современных зарубежных и отечественных исследований делается вывод о высоком дидактическом и тренировочном потенциале виртуальных тренажеров. Теоретический анализ позволяет утверждать, что внедрение VR в учебный процесс может стать перспективным направлением для повышения общего уровня готовности спасателей к выполнению профессиональных задач.

Ключевые слова: виртуальная реальность, VR-тренажеры, подготовка спасателей, психологическая устойчивость, экстремальная деятельность, иммерсивное обучение, моделирование ЧС

The effectiveness of VR simulators in the physical and psychological training of rescuers

Nikita M. Vorobyov

student of the Faculty of Management and Integrated Security, Ural Institute of State Fire Service of EMERCOM of Russia, Ekaterinburg

Evgeny V. Koksharov

scientific supervisor, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Physical Culture and Sports, Ural Institute of State Fire Service of EMERCOM of Russia, Ekaterinburg

Abstract. The modern activity of emergency rescue units is associated with working in conditions of high risk, extreme stress and psychological pressure. This necessitates the search for innovative, safe and effective methods of training rescuers. The article is devoted to a theoretical analysis of the potential of using virtual reality (VR) technology in the integrated training of rescue units. The relevance of the research is due to the need to find innovative methods of developing skills in conditions as close as possible to real ones, but without endangering life and health. The paper examines the key aspects of the impact of VR simulators on the training of personnel.

From a theoretical point of view, the hypothesis is substantiated that the immersive environment makes it possible to simulate a wide range of emergency situations (from fires and earthquakes to man-made disasters), ensuring the formation and consolidation of the necessary motor skills and algorithms of actions. Based on the synthesis of modern foreign and domestic research data, a conclusion is drawn about the high didactic and training potential of virtual simulators. Theoretical analysis suggests that the introduction of VR into the educational process may become a promising area for improving the overall level of readiness of rescuers to perform professional tasks.

Keywords: virtual reality, VR simulators, rescue training, psychological resilience, extreme activity, immersive learning, emergency simulation

Введение

Трудности, которые сопровождают сферу безопасности жизнедеятельности на современном этапе, требуют качественно новых подходов к подготовке специалистов спасательных служб. Несмотря на то, что традиционные методы обучения продолжают оставаться основой профессиональной подготовки, они не всегда обеспечивают необходимый уровень реальной физической и психологической готовности специалистов к экстремальным ситуациям. Однако посредством применения технологий виртуальной реальности (VR) раскрываются принципиально новые возможности, при помощи которых в учебных условиях конструируются подвластные контролю со стороны, но при этом максимально реалистичные условия для тренировки.

Актуальность настоящей темы связана с тем, что современный мир

сталкивается с беспрецедентным ростом техногенных катастроф и природных бедствий, что кардинальным образом меняет требования к современной профессиональной подготовке спасательных служб. Землетрясения в густонаселенных городах, промышленные аварии на химических предприятиях, масштабные наводнения, террористические акты — каждая новая чрезвычайная ситуация с еще большей остротой демонстрирует ту важность, которую имеет профессионализм спасателей уже в первые минуты происшествия. Традиционные методы обучения, основывающиеся на теоретических занятиях и ограниченной практике, все чаще оказываются недостаточными для формирования того уровня компетенций, который требуется современному спасателю при работе в экстремальных условиях. Данным аспектом и обусловлен поиск новых средств, используемых

при подготовке спасателей [1, с. 56]. Нельзя забывать и о том, что от эффективности выполнения подготовительных упражнений зависит также и число жизней, которые удастся спасти сотруднику МЧС [2, с. 30].

В свете вышесказанного технологии виртуальной реальности выступают тем решением, которое позволяет радикальным образом трансформировать образовательный процесс. VR-тренажеры, при помощи которых достигается возможность создавать реалистичные симуляции самых опасных сценариев, но при этом делать это без риска для жизни, представляют собой эффективный инструмент для обучения спасателей. Одним из их существенных преимуществ выступает то, что создаваемая такими тренажерами виртуальная среда обеспечивает возможность многократного воспроизведения критических ситуаций, благодаря чему обучающиеся получают возможность не только отрабатывать свои технические навыки до соответствующего уровня, но и эффективно формировать психологическую устойчивость, столь необходимую для качественного выполнения спасательных работ в условиях стресса и дефицита времени.

Основная часть. Психофизиологические механизмы VR-обучения

Эффективность VR-обучения обусловлена особенностями восприятия и обработки информации человеческим мозгом. Она базируется на фундаментальной способности мозга к нейропластичности — изменению нейронных связей в ответ на опыт. VR-тренинг создает у мозга иллюзию реального переживания, что и запускает процессы обучения и адаптации на физиологическом уровне. В сфере современных

исследований, затрагивающих вопросы когнитивной психологии, известен так называемый принцип воплощенного познания (*embodied cognition*), который указывает на тесную связь между физическими действиями и когнитивными процессами. Благодаря применению VR-тренажеров реализуются все аспекты воплощенного познания, которые были выделены исследователем М. Уилсоном: ситуативность, сжатые временные сроки, перенос части умственной работы в среду, выделение самой среды как части когнитивной системы, направленность на обеспечение действий, а также опосредованность автономных действий телесностью человека [3, с. 74]. Виртуальная среда, предоставляющая возможность физического взаимодействия с объектами, активизирует те же нейронные пути, что и реальные действия, способствуя формированию устойчивых навыков.

По теории эмоций Джеймса — Ланге мы испытываем эмоцию (страх) потому, что наблюдаем физиологические реакции (учащенное сердцебиение, дрожь), т. е. схема: стимул — физиологическая реакция — эмоция. В виртуальной среде стимул (например, виртуальный огонь) вызывает у спасателя реальную физиологическую реакцию (скачок пульса, потоотделение). Мозг интерпретирует это как аутентичный страх. Однако, поскольку ситуация безопасна, у спасателя есть возможность осознанно регулировать свою реакцию. Используя биологическую обратную связь, спасатель учится распознавать ранние признаки паники (учащение дыхания, мышечное напряжение) и применять техники саморегуляции (например, диафрагмальное дыхание, когнитивную переоценку ситуации). Происходит переобучение так называемого центра страха.

Механизм обучения здесь также объясняется при помощи функционирования

нейронных коррелятов наблюдения и имитации. VR-технологии позволяют моделировать экстремальные условия и активно воспроизводить действия спасателя, что активизирует двигательные сети мозга. Процесс обучения при помощи VR-тренажеров создает максимальное чувство присутствия (иммерсию), а также ускоряет формирование моторных и когнитивных навыков.

Также VR-технологии — это идеальная среда для теории учения через переживание Дэвида Колба, которая представлена на рис. 1, т. к. происходит погружение в смоделированную чрезвычайную ситуацию. После сеанса

моделирования VR-ситуации проводится детальный разбор с инструктором-психологом, анализируются записи действий и психофизиологические данные, например: «Здесь ваш пульс подскочил до 150 ударов в минуту, что вы чувствовали в этот момент?». После проработки со специалистом, происходит формирование новых ментальных моделей и стратегий поведения, например: «В следующий раз, когда я увижу вспышку пламени, я сначала найду укрытие, а не побегу вперед». То есть спасатель снова погружается в тот же или измененный сценарий, чтобы апробировать новую стратегию действий.



Рисунок 1. Модель обучения, разработанная Дэвидом Колбом

По концепции управления тревогой выделяют, что при повторяющемся предъявлении стрессового стимула без негативных последствий сила эмоциональной реакции на него снижается, т. е. многократное проживание виртуальной экстремальной ситуации приводит к привыканию к первоначальным стресс-факторам (шуму, хаосу, виду пострадавших). Это позволяет спасателю экономить психофизиологические ресурсы и направлять их не на борьбу с собственной паникой, а на решение

профессиональных задач. Это прямой путь к формированию психологической устойчивости.

Функциональная состоятельность тренажеров виртуальной реальности в обучении специалистов

Как известно, важнейшими аспектами физической подготовки сотрудников МЧС выступают координация движений, пространственная ориентация, вестибулярная устойчивость и прочие качества.

Для их развития в процессе обучения могут применяться различные модели устройств, например, себя зарекомендовали линейка Pico, устройства HTC Vive, Quest и многие другие. Пример экспериментального макета тренажера с имитацией эффектов физических воздействий в условиях виртуальной реальности

представлен на рис. 2 и 3. Психологическая подготовка с применением данного типа оборудования направлена на формирование навыков эмоциональной регуляции, стрессоустойчивости, принятия решений в условиях неопределенности, эффективного взаимодействия между членами команды.

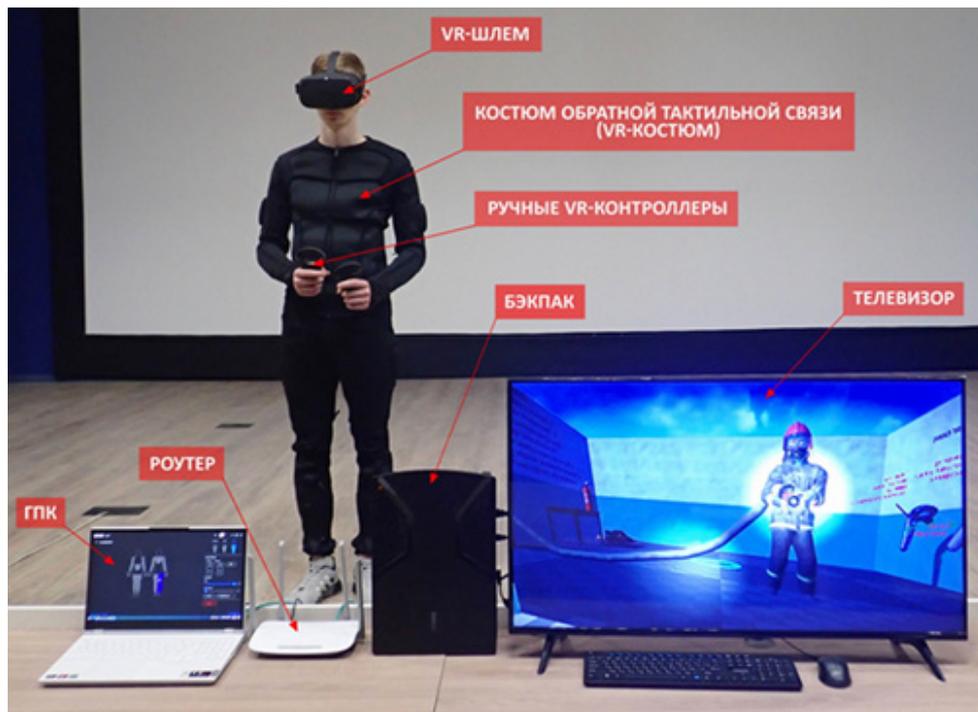


Рисунок 2. Составные компоненты макета тренажера с имитацией эффектов физических воздействий в условиях виртуальной реальности

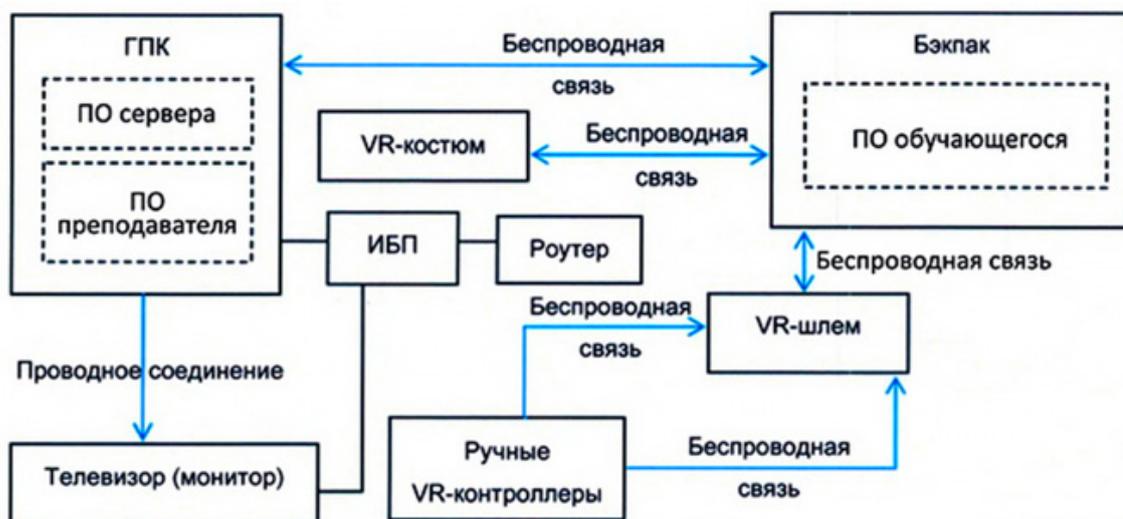


Рисунок 3. Схема структуры экспериментального макета тренажера с имитацией эффектов физических воздействий в условиях виртуальной реальности

Отработка координационных движений в виртуальной среде позволяет создавать специфические условия, максимально приближенные к реальным ситуациям и взаимодействию с виртуальными объектами так, как если бы они являлись реальными [4, с. 89]. При этом возможность многократного повторения сложных манипуляций без расхода материальных ресурсов и риска травматизма делает такую подготовку особенно эффективной в том числе и за счет задействования мышечной и зрительной памяти [5, с. 152]. Развитие пространственного мышления достигается посредством работы в трехмерной виртуальной среде, в которой обучающийся получает возможность заранее тренировать свои навыки.

Эффективно реализуется в виртуальной среде и адаптация к специфическим условиям работы — ограниченной видимости, нестабильным поверхностям и прочему. Виртуальная реальность моделирует различные физические нагрузки и условия, с которыми спасатель сталкивается в своей работе, например, это может быть работа на высоте, в стесненных условиях, в условиях плохой видимости и при воздействии прочих неблагоприятных факторов. Обучение при помощи VR-тренажера обеспечивает уровень подготовки, достичь которого было бы затруднительно или опасно при использовании традиционных методов обучения.

Современные тенденции развития тактильных технологий обещают

существенно расширить возможности VR-обучения за счет добавления реалистичной обратной связи от виртуальных объектов. К примеру, системы на основе haptic feedback (тактильной обратной связи) позволят передавать ощущения веса объектов, их температуры, текстуры [6].

Говоря о методологических направлениях, отметим, что наиболее оптимальным вариантом подготовки спасателей представляется гибридная форма обучения, которая сочетает VR-технологии с традиционными формами подготовки. Также целесообразным выступает создание индивидуальных обучающих траекторий, разрабатываемых на основе индивидуальных особенностей обучающихся, которые позволят оптимизировать процесс подготовки и сократить время на достижение необходимого уровня компетенций.

Заключение

Таким образом, применение VR-тренажеров при подготовке спасателей МЧС демонстрирует значительный потенциал данного направления для повышения эффективности профессионального образования. Иммерсивные технологии предоставляют беспрецедентные возможности для безопасной отработки действий в экстремальных условиях, развития специфических физических и психологических качеств, необходимых для успешной профессиональной деятельности.

Список источников

1. Особенности технической реализации VR-тренажера тушения пожаров на территории гражданских объектов / А. А. Абдувалиев [и др.] // Научная инициатива

иностранных студентов и аспирантов : сб. докладов II Международной научно-практической конференции, Томск, 26–28 апреля 2022 г. Томск : Томский политехнический университет, 2022. С. 388.

2. Бартош В. С. Виртуальная реальность: новые методы подготовки личного состава МЧС // Интерэкспо Гео-Сибирь. 2010. Т. 1, № 3. С. 204.

3. Инюткин В. А., Копылов С. А., Елисеев Д. В. К вопросу совершенствования физической подготовки сотрудников Государственной противопожарной службы // Наука-2020. 2019. № 10 (35). С. 128.

4. Маслов А. А. Практика формирования профессиональных компетенций при подготовке специалистов для железнодорожной отрасли с использованием иммерсивных технологий. Ярославль : Ярославский филиал ПГУПС, 2023. С. 196–197.

5. Сушин М. А. Ситуативное и воплощенное познание как исследовательская программа в когнитивной науке // Научно-исследовательские исследования. 2019. № 2019. С. 163.

6. VR Haptic Suits for vibrating sound feeling // VR TONUNG : website. URL: <https://www.vrtonung.de/en/vr-haptic-suits-vibrating-sound-feeling/> (date of application: 26.08.2025).

References

1. Features of the technical implementation of a VR simulator for extinguishing fires on the territory of civilian facilities / A. A. Abduvaliev et al. // Scientific initiative of foreign students and postgraduates : collection of reports from the II International scientific and practical conference, Tomsk, April 26–28, 2022. Tomsk : Tomsk Polytechnic University, 2022. P. 388.

2. Bartosh V. S. Virtual reality: new methods of training personnel of the Ministry of Emergency Situations // Inter Expo Geo-Siberia. 2010. Vol. 1, № 3. P. 204.

3. Inyutkin V. A., Kopylov S. A., Eliseev D. V. On the issue of improving the physical fitness of employees of the state fire service // Science-2020. 2019. № 10 (35). P. 128.

4. Maslov A. A. Practice of Forming Professional Competencies in Training Specialists for the Railway Industry Using Immersive Technologies. Yaroslavl : Yaroslavl Branch of PGUPS, 2023. P. 196–197.

5. Sushchin M. A. Situational and Embodied Cognition as a Research Program in Cognitive Science // Science Studies. 2019. № 2019. P. 163.

6. VR Haptic Suits for vibrating sound feeling // VR TONUNG : website. URL: <https://www.vrtonung.de/en/vr-haptic-suits-vibrating-sound-feeling/> (date of application: 26.08.2025).

Государственное и муниципальное управление

Государственное и муниципальное управление
Обзорная статья
УДК 332.871

Муниципальное управление жилищно-коммунальным комплексом

Суставова Полина Артёмовна

студентка факультета управления и комплексной безопасности, Уральский институт ГПС МЧС России, Екатеринбург
Sustavovapolina1007@mail.ru

Старицына Ксения Сергеевна

научный руководитель, старший преподаватель кафедры государственной службы и кадровой политики, Уральский институт ГПС МЧС России, Екатеринбург

Аннотация. Данная статья посвящена вопросам управления жилищно-коммунальным комплексом (далее — ЖКК) на муниципальном уровне, что напрямую влияет на комфорт и качество жизни населения территорий. В работе рассматривается структура и функции муниципальных органов, ответственных за ЖКК, а также правовая база, регулирующая деятельность муниципальных органов и органов местного самоуправления в данной сфере, и выявляются основные проблемы развития отрасли.

Ключевые слова: муниципальное управление, местное самоуправление, жилищно-коммунальный комплекс

Municipal management of the housing and communal complex

Polina A. Sustavova

student of the faculty of Management and Integrated Safety, Ural Institute of State Fire Service of the EMERCOM of Russia, Ekaterinburg

Ksenia S. Staritsyna

scientific supervisor, Senior Lecturer at the Department of Public Service and Personnel Policy, Ural Institute of the State Fire Service of the Ministry of Emergency Situations of Russia, Ekaterinburg

Abstract. This article is devoted to the management of the housing and communal complex (hereinafter — housing and communal services) at the municipal level, which directly affects the comfort and quality of life of the population of the territories. The paper examines the structure and functions of municipal bodies responsible for housing and communal services, as well as the legal framework governing the activities of municipal bodies and local governments in this area, and identifies the main problems of the industry's development.

Keywords: municipal administration, local government, housing and communal complex

Введение

Актуальность проблемы, рассматриваемой в статье, заключается в важности обеспечения комфортных условий проживания населения, связанных с разными сферами жилищно-коммунального хозяйства (далее — ЖКХ) и с потребностью в модернизации объектов ЖКХ.

Цель данной статьи — исследовать организационную структуру и функции муниципальных органов, ответственных за ЖКК.

В процессе написания статьи нами были реализованы следующие задачи: изучить основные правовые акты, регулирующие деятельность муниципалитета и органов местного самоуправления в сфере ЖКК; выявить основные проблемы развития отрасли ЖКК и пути их решения.

Ход исследования

Муниципальное управление ЖКХ — это сложная система взаимосвязанных процессов, обеспечивающих жизнедеятельность граждан и организаций, от которой напрямую зависит качество жизни населения.

По мнению авторов Хрусталева Б. Б., Демьяновой В. С. и Ганиева М. Г., «жилищно-коммунальный комплекс — это многоотраслевой комплекс, обеспечивающий нормальное функционирование объектов недвижимости и комфортное проживание в них населения. Это одна из ключевых сфер деятельности, обеспечивающая комфортную жизнедеятельность населения и всего города в целом» [1].

Майкова Э. Ю. рассматривает муниципальное управление как «практическое, организующее и регулирующее воздействие местных органов власти на общественную жизнедеятельность населения муниципального образования

в целях ее упорядочения, сохранения или преобразования, опирающееся на их властную силу» [2].

Кондратьева М. Н. подразделяет ЖКК на две подсистемы: «жилой фонд и коммунальную инфраструктуру (водоканал, тепло-, энергосети, подстанции и т. д.), при этом первая является главной, основной, вторая — обслуживающей» [3].

Жилищное законодательство РФ, согласно Жилищному кодексу, направлено на обеспечение государственными и муниципальными органами условий для реализации гражданами права на жилище, его безопасность и неприкосновенность, а также на равенство прав участников жилищных отношений.

Согласно ст. 14 Жилищного кодекса РФ, к основным полномочиям органов местного самоуправления в жилищной сфере относятся вопросы управления и распределения муниципального жилищного фонда, а также контроль за его использованием. В частности, органы местного самоуправления осуществляют учет муниципального жилищного фонда, а также определяют категорию граждан, нуждающихся в предоставлении жилых помещений, исходя из уровня их доходов и имущественного положения.

Кроме того, на муниципальном уровне ведется учет граждан, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий, устанавливается порядок предоставления специализированных жилых помещений, а также осуществляется предоставление жилых помещений малоимущим гражданам по договорам социального найма.

К числу иных значимых полномочий органов местного самоуправления относятся: принятие решений о переводе помещений из жилых в нежилые и наоборот, согласование переустройств и перепланировок в многоквартирных

домах, а также признание жилых помещений непригодными для проживания и жилых домов — аварийными. Важное место занимает также осуществление муниципального жилищного контроля, информирование собственников помещений о порядке формирования фонда капитального ремонта и утверждение нормативных актов, регулирующих предоставление помощи гражданам при проведении капитального ремонта.

Наряду с Жилищным кодексом регулирование полномочий органов местного самоуправления в сфере коммунального хозяйства осуществляется Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В соответствии со ст. 17 данного закона муниципальные органы наделяются рядом компетенций в коммунальной сфере.

К таким полномочиям относятся: установление тарифов на услуги и работы муниципальных предприятий (если иное не предусмотрено федеральным

законодательством), регулирование тарифов и надбавок на подключение к коммунальной инфраструктуре, а также организация систем тепло-, водоснабжения и водоотведения. Помимо этого, органы местного самоуправления разрабатывают и утверждают программы комплексного развития коммунальной инфраструктуры, а также муниципальные программы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, включающие проведение энергетических обследований многоквартирных домов [4].

Согласно Федеральному закону от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», организационная структура муниципальных органов, ответственных за ЖКХ в муниципальных образованиях, включает отраслевые органы, выполняющие конкретные функции.

Структура управления ЖКХ при органе местного самоуправления муниципального образования (далее — МО) представлена в табл. 1.

Таблица 1

Примерная структура управления ЖКХ в МО

Субъект управления	Полномочия
Глава МО	возглавляет администрацию города, отвечает за общую стратегию и координацию работы всех муниципальных органов
Администрация МО	исполнительный орган, осуществляющий повседневное управление (департаменты и управления)
Департамент ЖКХ	отвечает за эксплуатацию и ремонт жилья, работу коммунальных служб и мониторинг инфраструктуры
Департамент по тарифам и экономике	устанавливает тарифы и контролирует финансовую деятельность ЖКК
Контрольные и надзорные органы	следят за соблюдением законодательства и качеством предоставляемых услуг
Управляющие компании и ТСЖ	управляют многоквартирными домами и взаимодействуют с муниципальными органами
Городская комиссия по благоустройству	решает вопросы благоустройства и развития инфраструктуры
Общественные советы	учитывают мнение граждан и контролируют программы ЖКК
Информационные службы	предоставляют информацию о коммунальных услугах и помогают гражданам решать проблемы

Управление ЖКК на уровне муниципалитетов и органов местного самоуправления осуществляется на основании законодательства.

Правовое регулирование деятельности муниципалитетов и органов местного самоуправления в сфере ЖКХ основывается на ряде ключевых нормативно-правовых актов федерального уровня. К основным документам, определяющим правовые основы функционирования данной сферы, относятся:

- Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» [5];
- Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ [6];
- Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» [7];
- Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» [8];
- Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [9];

- Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» [10];
- постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» [11];
- постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2013 г. № 416 «О порядке осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами» [12];
- постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 г. № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения» [13].

В настоящее время в Российской Федерации сохраняется дисбаланс между фактическим и желаемым качеством жилищно-коммунальных услуг, что выражается в низком уровне удовлетворенности населения и общем снижении качества жизни.

Среди основных негативных факторов, влияющих на эффективность функционирования сферы ЖКХ, можно выделить следующие:



Рисунок. Негативные факторы, снижающие эффективность управления ЖКХ

Следует отметить, что данный перечень факторов не является исчерпывающим. К дополнительным проблемам отрасли относятся низкая конкурентоспособность ресурсоснабжающих организаций, рост аварийности жилых объектов, недостаточный уровень инновационного развития, увеличение стоимости коммунальных услуг и слабая инвестиционная привлекательность. Все

это приводит к тому, что жилищно-коммунальная сфера остается одной из наиболее проблемных и слабо развитых отраслей экономики, что отрицательно сказывается на уровне комфорта и удовлетворенности граждан.

Для повышения эффективности функционирования ЖКХ необходимо реализовать комплекс мер, направленных на следующие зоны ответственности (табл. 2).

Таблица 2

Меры зон ответственности управления ЖКХ

Зоны ответственности	Управленческие меры
Энергоэффективность	повышение энергоэффективности предприятий и объектов ЖКХ за счет внедрения новых технологий обслуживания и учета
Инвестиционная привлекательность	привлечение инвестиций частных компаний и внедрение инновационных технологий в управление коммунальной инфраструктурой для повышения ее прозрачности в расчетах
Качество жизни граждан	стимулирование роста потребления качественных коммунальных услуг населением при одновременном снижении затрат предприятий ЖКХ

Важнейшую роль в процессе модернизации ЖКК играет государственная поддержка и контроль. Среди приоритетных направлений государственной политики следует выделить стимулирование внедрения современных методов управления, развитие инновационной активности, предоставление субсидий и налоговых льгот, а также совершенствование нормативно-правовой базы. Кроме того, особое значение имеют разработка единой системы оценки качества предоставляемых услуг, повышение уровня информированности населения о результатах деятельности предприятий ЖКХ, а также развитие системы профессиональной подготовки и повышения квалификации специалистов данной отрасли.

Инновационное развитие представляет собой неотъемлемую составляющую модернизации ЖКХ. Однако текущий уровень внедрения инноваций не соответствует потребностям отрасли

и ожиданиям потребителей. В этой связи ключевыми направлениями инновационной деятельности должны стать жилищные и коммунальные услуги, где внедрение новых технологий и экономическое стимулирование участников рынка способны обеспечить устойчивое развитие отрасли и повышение качества жизни граждан.

В настоящее время инновационные решения в отрасли ЖКХ подменяются покрытием дефицита сметы ресурсных компаний за счет средств бюджета, что свойственно муниципальной практике управления.

Также важно повысить прозрачность деятельности ресурсных компаний: обеспечить доступность информации о тарифах и сделать процесс их утверждения более открытым. Необходимо нормативно закрепить все процессы и разработать единую систему оценки деятельности. Прозрачность, инновации и информационная доступность

повышают инвестиционную привлекательность компании [14].

Заключение

Таким образом, можно сказать, что ЖКХ — это основа социальной инфраструктуры, определяющая качество жизни граждан. Оно обеспечивает жизненно важные услуги (воду, отопление, электричество, вывоз мусора, содержание домов).

Муниципальное управление играет ключевую роль в развитии ЖКК, обеспечивая понимание потребностей населения и повышение качества услуг.

ЖКХ обеспечивает жизнедеятельность населенных пунктов. Муниципальное управление координирует и контролирует предоставление услуг, что важно для стабильности и безопасности населения.

Эффективное управление ЖКК требует четкой организационной структуры с департаментами и службами контроля качества, которые занимаются

планированием и распределением бюджета, реагированием на потребности граждан.

Управление сферой ЖКХ основано на нормативной базе, которая определяет полномочия органов местного самоуправления и защищает права граждан. Среди проблем ЖКХ в муниципальных образованиях укажем: недофинансирование, изношенную инфраструктуру и низкое качество услуг, завышенные тарифы и отсутствие финансового менеджмента. Для их решения необходимы инвестиции, обновление оборудования и современные технологии, эффективный мониторинг для быстрой реакции на проблемы. В настоящее время такую функцию выполняют центры управления регионом, реагируя на обращения населения без длительного рассмотрения вопроса. Для улучшения работы ЖКК следует наладить взаимодействие местных властей, усовершенствовать деятельность организаций ЖКХ и вовлечь граждан в управление, что повысит доверие и создаст комфортную среду на территории.

Список источников

1. Хрусталева Б. Б., Демьянова В. С., Ганиев М. Г. Особенности функционирования жилищно-коммунального комплекса // Известия Казанского государственного архитектурно-строительного университета. 2012. № 2 (20). С. 267–273.
2. Майкова, Э. Ю., Симонова Е. В. Подходы к трактовке природы субъекта местного самоуправления // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2017. № 12. С. 120–124.
3. Кондратьева М. Н. Методологические основы управления жилищно-коммунальным хозяйством в условиях реформы местного самоуправления : дис. ... д-ра экон. наук. Нижний Новгород. 2009. 407 с.
4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : Федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (с изм. и доп., вступит в силу с 1 января 2025 г.) : принят Государственной думой 16 сентября 2003 г. // КонсультантПлюс : сайт.

URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения: 10.09.2025).

5. О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации : Федер. закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ (последняя ред.) : принят Государственной Думой 22 июля 2020 г. // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358750/ (дата обращения: 10.09.2025).

6. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ (ред. от 3 марта 2025 г.) (с изм. и доп., вступит в силу с 1 марта 2025 г.) : принят Государственной думой 22 декабря 2004 г. // КонсультантПлюс : сайт URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51057/ (дата обращения: 10.09.2025).

7. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля : Федер. закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ : принят Государственной думой 19 декабря 2008 г. // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_83079/ (дата обращения: 10.09.2025).

8. О теплоснабжении : Федер. закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ (последняя редакция) : принят Государственной Думой 9 июля 2010 г. // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_102975/ (дата обращения: 10.09.2025).

9. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд : Федер. закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ (последняя редакция) : принят Государственной Думой 22 марта 2013 г. // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/ (дата обращения: 10.09.2025).

10. О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства : Федер. закон от 21 июля 2014 г. № 209-ФЗ : принят Государственной Думой 4 июля 2014 г. // Гарант.ру : информационно-правовой портал. URL: <https://base.garant.ru/70700450/> (дата обращения: 10.09.2025).

11. О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (вместе с «Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов») : постановление Правительства РФ от 6 мая 2011 г. № 354 (ред. от 29.08.2024) // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_114247/ (дата обращения: 10.09.2025).

12. О порядке осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами : постановление Правительства РФ от 15 мая 2013 г. № 416 // Гарант.ру : информационно-правовой портал. URL: <https://base.garant.ru/70379374/> (дата обращения: 10.09.2025).

13. О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения (вместе с «Правилами оказания услуг и выполнения работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества

в многоквартирном доме») : постановление Правительства РФ от 3 апреля 2013 г. № 290 (ред. от 29.05.2023) // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144804/ (дата обращения: 10.09.2025).

14. Лопоносов Е. В., Климовских Н. В. Проблемы развития отрасли ЖКХ // Экономика и бизнес: теория и практика. 2023. № 11-2 (105). С. 138–140.

References

1. Khrustalev B. B., Demyanova V. S., Ganiev M. G. Features of the functioning of the housing and communal services complex // Izvestiya of Kazan State University of Architecture and Civil Engineering. 2012. № 2 (20). Pp. 267–273.

2. Maykova E. Yu., Simonova E. V. Approaches to the interpretation of the nature of a local self-government entity // International Journal of Humanities and Natural Sciences. 2017. № 12. Pp. 120–124.

3. Kondratyeva M. N. Methodological Foundations of Housing and Communal Services Management in the Context of Local Self-Government Reform : Dis. Dr. Econ. Nizhny Novgorod. 2009. 407 p.

4. On the general principles of organizing local self-government in the Russian Federation : Feder. Law of October 6, 2003 No. 131-FZ (amended and supplemented, will enter into force on January 1, 2025) : adopted by the State Duma on September 16, 2003 // ConsultantPlus : website. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (date of application: 10.09.2025).

5. On state control (supervision) and municipal control in the Russian Federation : Feder. Law № 248-FZ dated July 31, 2020 (latest revision) : adopted by the State Duma on July 22, 2020 // ConsultantPlus : website. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358750/ (date of application: 10.09.2025).

6. Housing Code of the Russian Federation No. 188-FZ dated December 29, 2004 (as amended on March 3, 2025) (as amended and supplemented, will enter into force on March 1, 2025) : adopted by the State Duma on December 22, 2004 // ConsultantPlus : website URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358750/ (date of application: 10.09.2025).

7. On the protection of the rights of legal entities and individual entrepreneurs in the implementation of state control (supervision) and municipal control : Feder. Law of December 26, 2008 № 294-FZ : adopted by the State Duma on December 19, 2008 // ConsultantPlus : website. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_83079/ (date of application: 10.09.2025).

8. About heat supply : Feder. Law № 190-FZ of 27.07.2010 (latest edition) : adopted by the State Duma on July 9, 2010 // ConsultantPlus : website. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_102975/ (date of application: 10.09.2025).

9. On the contract system in the field of procurement of goods, works, services to meet state and municipal needs : Feder. Law № 44-FZ dated April 5, 2013 (latest edition) : adopted by the State Duma on March 22, 2013 // ConsultantPlus : website. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/ (date of application: 10.09.2025).

10. On the state information system of housing and communal services : Feder. Law № 209-FZ of July 21, 2014 : adopted by the State Duma on July 4, 2014 // Garant.ru : information and legal portal. URL: <https://base.garant.ru/70700450/> (date of application: 10.09.2025).

11. On the provision of utilities to owners and users of premises in apartment buildings and residential buildings (together with the „Rules for the provision of utilities to owners and users of premises in apartment buildings and residential buildings“) : Decree of the Government of the Russian Federation of May 6, 2011 №. 354 (as amended by 29.08.2024) // ConsultantPlus : website. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_114247/ (date of application: 10.09.2025).

12. On the procedure for the management of apartment buildings : Decree of the Government of the Russian Federation of May 15, 2013 № 416 // Garant.ru : information and legal portal. URL: <https://base.garant.ru/70379374/> (date of application: 10.09.2025).

13. On the minimum list of services and works necessary to ensure the proper maintenance of common property in an apartment building, and the procedure for their provision and performance (together with the „Rules for the provision of services and performance of works necessary to ensure the proper maintenance of common property in an apartment building“) : Decree of the Government of the Russian Federation of April 3, 2013 № 290 (as amended by 29.05.2023) // ConsultantPlus : website. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144804/ (date of application: 10.09.2025).

14. Loponosov E. V., Klimovskikh N. V. Problems of the Housing and Communal Services Industry Development // Economics and Business: Theory and Practice. 2023. № 11-2 (105). Pp. 138–140.

Государство в роли управляющей системы

Веснина Арина Александровна

студентка факультета управления и комплексной безопасности, Уральский институт ГПС МЧС России, Екатеринбург
arina-vesna07@mail.ru

Шемятихина Лариса Юрьевна

научный руководитель, кандидат педагогических наук, доцент, доцент кафедры государственной службы и кадровой политики, Уральский институт ГПС МЧС России, Екатеринбург

Аннотация. Основу целостности и единства управления обеспечивает государство, которое представляет управляющую систему. Эффективность этой системы критически важна для благополучия общества. В статье предпринята попытка продемонстрировать, как государство управляет обществом и как оно устроено, чтобы это делать. Государство, функционирующее как сложная управляющая система, выполняет незаменимую роль в поддержании общественного порядка, обеспечении стабильности и создании необходимых предпосылок для всестороннего развития социума. Автором рассматриваются сложившиеся подходы к определению понятия «государство» и строение государства как управляющей системы. Осмысляются цели и задачи существования государства, его функции. Совокупность функций, которые оно реализует, и четкая структура, включающая различные ветви власти, направлены на обеспечение благоприятных условий для достойной жизни каждого человека, защиту его неотъемлемых прав и свобод, а также эффективную координацию многочисленных сфер общественной деятельности. В нестабильных социально-экономических условиях структура государства и механизм реализации его функций должны трансформироваться, чтобы обеспечить целостность основ государственного устройства. Осмысляются риски, связанные с отставанием принятия государственных решений или игнорированием негативных тенденций, выбором неэффективных инструментов управления, что приводит к утрате самостоятельности и повышает риск вмешательства внешних сил во внутреннюю политику государства.

Ключевые слова: государство, государственное устройство, функции государства в системе управления

The State in the role of the governing system

Arina A. Vesnina

student of the Faculty of Management and Integrated Security, Ural Institute of the State Fire Service of EMERCOM of Russia, Ekaterinburg

Larisa Yu. Shemyatikhina

scientific supervisor, candidate of Pedagogical Sciences, Associate Professor, Associate Professor at the Department of Public Service and Personnel Policy, Ural Institute of the State Fire Service of EMERCOM of Russia, Ekaterinburg

Annotation. The state, which represents the governing system, provides the foundation for the integrity and unity of governance. The effectiveness of this system is crucial for the well-being of society. This article aims to demonstrate how the state governs society and how it is structured to achieve this goal. The state, functioning as a complex governing system, plays an indispensable role in maintaining social order, ensuring stability, and creating the necessary conditions for the comprehensive development of society. The author explores the existing approaches to defining the concept of „state“ and the structure of the state as a governing system. The goals and objectives of the state's existence and its functions are being considered. The set of functions that it implements and the clear structure that includes various branches of government are aimed at ensuring favorable conditions for a dignified life for every individual, protecting their inalienable rights and freedoms, and effectively coordinating various areas of public activity. In unstable socio-economic conditions, the structure of the state and the mechanism for implementing its functions must be transformed to ensure the integrity of the foundations of the state system. The risks of lagging behind in making government decisions or ignoring negative trends, as well as the choice of ineffective management tools, are being considered, which can lead to a loss of independence and an increased risk of external interference in the country's internal policies.

Keywords: state, state structure, functions of the state in the management system

Введение

В статье предпринята попытка продемонстрировать, как государство управляет обществом и как оно устроено, чтобы это делать. Государство помогает людям жить хорошо и развиваться. Для этого оно обеспечивает доступность жилья, еды, услуг и других нужных вещей. Изучение государства как системы управления позволяет лучше понять, как оно работает и как делает общество стабильным и развитым.

Для более глубокого понимания роли государства в качестве управляющей системы следует, прежде всего, рассмотреть само понятие «государство». Осмысление понятия «государство» ведется учеными и специалистами на научно-методическом и нормативном (конституционном) уровнях. Его трактовка может быть широкой и узкой, которые мы сейчас и анализируем.

В широком смысле государство представляет собой политическую форму организации общества на конкретной территории, суверенную структуру

публичной власти. Эта организация наделена аппаратом управления и принуждения, которому подчиняется все население, проживающее в стране.

В узком смысле, государство — это совокупность учреждений, реализующих верховную власть на определенной территории [1, с. 2].

Теперь, уточнив понятие «государство», обратимся к более общей категории — понятию «система». Системой называется совокупность взаимосвязанных и упорядоченных элементов, объединенных в подсистемы, которые взаимодействуют друг с другом для выполнения определенного предназначения и достижения конкретной цели. Любая система, как совокупность связанных компонентов, имеет специфические характеристики и механизмы взаимодействия, обеспечивающие ее эффективную работу и достижение намеченных результатов. Целостность государства обеспечивается конституционными основами [1]. Рассмотрим государство именно в контексте управляющей

системы на основе конституционных основ.

Главная задача государства как управляющей системы — создание и поддержание условий для достойной жизни населения. Таким образом, государство должно обеспечить медицинское обслуживание, лекарственное обеспечение, пенсии и пособия, социальную защиту, укрепление и развитие семьи, ясли и детские сады, образовательные услуги, культурно-духовное развитие, услуги полноценного отдыха, а также занятия спортом и физкультурой. Выполнение этих функций позволяет государству не только поддерживать стабильность и социальное благополучие, но и создавать основу для всестороннего развития личности и общества в целом. Обеспечение жизненно важных потребностей населения делает государство эффективной управляющей системой, способной обеспечивать устойчивое развитие и прогресс на соответствующей территории [3, с. 31].

Таким образом, реализация вышеупомянутых целей и задач напрямую зависит от основных функций государства, рассматриваемого как управляющую систему. Необходимо более подробно рассмотреть, что представляют собой функции государства в контексте системы управления и какие конкретно функции выполняются государством для создания и поддержания условий, обеспечивающих достойный уровень жизни населения и устойчивое развитие общества.

Функции государства в системе управления — это ключевые направления его деятельности, в которых выражаются его сущность, общественное назначение, а также цели и задачи по управлению обществом, реализуемые в присущих ему формах и с использованием соответствующих методов [3, с. 33].

Государство выполняет ряд определенных функций, обеспечивающих

стабильность, прогресс и благосостояние общества. Рассмотрим более подробно, какие функции включаются в систему государственного управления.

Внутренние функции государства как ключевые направления его деятельности охватывают управление различными аспектами жизни общества внутри страны. Эти функции включают, во-первых, экономическую деятельность, связанную с разработкой и реализацией государственной экономической политики, определением стратегии и тактики оптимального экономического развития, а также регулированием экономических отношений между гражданами и организациями. Во-вторых, важную роль играет политическая функция, которая направлена на регулирование отношений между различными социальными группами, нациями и классами, учитывая их политические интересы, и гармонизацию этих интересов в обществе. В-третьих, социальная функция предполагает разработку и реализацию социальной политики, создание благоприятных условий жизни для всех граждан и регулирование социальных взаимодействий. Наконец, правовая функция заключается в правотворчестве, т. е. в подготовке, принятии и издании правовых актов, устанавливающих нормы права [4, с. 170].

Кроме того, существуют внешние функции государства, которые определяют его деятельность на международной арене. К ним относится, прежде всего, оборонная функция, связанная с защитой государства от внешних угроз и военной агрессии. Также важна дипломатическая функция, предполагающая поддержание конструктивных отношений с другими государствами и субъектами международного права, а также представление интересов страны на международном уровне. Не менее значима внешнеэкономическая

функция, направленная на развитие взаимовыгодного сотрудничества в экономической сфере с другими странами, участие в международном разделении труда, обмен передовыми технологиями, координацию торговли и развитие финансовых связей. Внешнеполитическая функция связана с поддержанием международного правопорядка и норм международного права, чтобы предотвратить глобальные конфликты. И, наконец, государство осуществляет функцию глобального сотрудничества, участвуя в решении актуальных мировых проблем, таких как экологические, энергетические и демографические вызовы [4, с. 172].

Понимание функций государства как управляющей системы позволяет перейти к рассмотрению его структуры — тех основных элементов и институтов, через которые реализуются эти функции.

В качестве управляющей системы государство характеризуется определенной структурой, основу которой составляют три ветви власти. Во-первых, это законодательная власть, основной задачей которой является формирование и принятие законов. Эти законы, в свою очередь, устанавливают общие правила и нормы, регулирующие общественный порядок и отношения между гражданами. Во-вторых, исполнительная власть реализует принятые законы и осуществляет управление повседневной деятельностью государства. Исполнительная власть обеспечивает выполнение принятых решений, направленных на достижение целей, определенных законодательной властью. В-третьих, судебная власть призвана обеспечивать защиту прав и свобод граждан, разрешать возникающие споры и осуществлять контроль над соблюдением действующего законодательства всеми участниками общественных отношений. Таким образом, каждая из ветвей власти играет свою, четко определенную роль

в системе государственного управления, обеспечивая ее стабильность и эффективность [5, с. 95].

Эффективность управления государством достигается благодаря взаимодействию и разделению полномочий между ветвями власти. Каждая из них выполняет свои функции, но при этом тесно координирует свои действия с другими, обеспечивая баланс и взаимный контроль [5, с. 96].

Также, кроме трех основных ветвей власти, важную роль играют различные государственные институты и организации, которые специализируются на выполнении конкретных управленческих задач. Это министерства, ведомства, местные органы власти и другие структуры, обеспечивающие реализацию государственной политики на всех уровнях.

Для эффективного выполнения своих функций эти структуры используют разнообразные механизмы и инструменты управления, обеспечивающие реализацию задач государства и поддержание стабильности в обществе.

Так, законодательство и нормативные акты создают правовую основу для деятельности всех участников общества. Они регулируют права и обязанности граждан, организаций и государственных учреждений, устанавливая единые правила и обеспечивая соблюдение закона. Кроме того, государство использует административные меры для организации и контроля выполнения своих решений, а также финансовые инструменты, такие как бюджетное финансирование, налогообложение, субсидии и инвестиции, для поддержки экономики и социальной сферы.

Помимо этого, государство реализует различные социальные программы и предоставляет услуги, направленные на защиту уязвимых слоев населения

и повышение качества жизни. Эти программы охватывают развитие образования, здравоохранения, культуры и спорта, способствуя всестороннему развитию общества [6, с. 43].

В мировой практике можно наблюдать, когда назначение государства в отношении собственных граждан игнорируется представителями власти и к каким негативным последствиям это приводит.

В нестабильных социально-экономических условиях структура государства и механизм реализации его функций должны трансформироваться, чтобы обеспечить целостность основ государственного устройства. Отставание в принятии государственных решений или игнорирование негативных тенденций, выбор неэффективных инструментов управления приводят к утрате самостоятельности и повышают риск вмешательства внешних сил во внутреннюю политику государства.

Заключение

В конечном счете государство, функционирующее как сложная управляющая система, выполняет незаменимую роль в поддержании общественного порядка, обеспечении стабильности и создании необходимых предпосылок для всестороннего развития социума. Совокупность функций, которые оно реализует, и четкая структура, включающая различные ветви власти, направлены на обеспечение благоприятных условий для достойной жизни каждого человека, защиту его неотъемлемых прав и свобод, а также эффективную координацию многочисленных сфер общественной деятельности. Не вызывает сомнений, что результативное и грамотное управление государством является решающим фактором для достижения устойчивого развития, неуклонного повышения качества жизни граждан и обеспечения социальной справедливости.

Список источников

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 1993. № 32. Ст. 2926.
2. Салманова Г. Д. Сущность и социальное назначение государства // Системные технологии. 2014. № 1 (10). С. 168–170.
3. Лобачева И. С. Государство как управляющая система // Вестник науки. 2022. Т. 4, № 4 (49). С. 30–34.
4. Болгов В. А., Шуваева Ю. В. Функции государства: классификация, роль и характер в разные периоды в Российской Федерации // Территория науки. 2017. № 3. С. 169–173.
5. Ноздрина Н. А., Дегтярев Р. Р. Основы теории государства и права. Конституционное право // APPLIED SCIENCE OF TODAY: PROBLEMS AND NEW APPROACHES : сб. ст. Международной научно-практической конференции, Петрозаводск, 4 декабря 2019 г. Петрозаводск : Новая Наука, 2019. С. 95–100.
6. Хамзаева А. М. Роль государства в управлении системой жизнеобеспечения населения // Известия Исык-Кульского форума бухгалтеров и аудиторов стран Центральной Азии. 2014. № 1 (4). С. 42–48.

References

1. The Constitution of the Russian Federation : adopted by popular vote on December 12, 1993 // Collection of legislation of the Russian Federation. 1993. № 32. Art. 2926.
2. Salmanova G. D. The essence and social purpose of the state // System technologies. 2014. № 1 (10). Pp. 168–170.
3. Lobacheva I. S. The State as a Management System // Bulletin of Science. 2022. Vol. 4, № 4 (49). Pp. 30–34.
4. Bolgov V. A., Shuvaeva Yu. V. Functions of the State: Classification, Role, and Nature in Different Periods in the Russian Federation // Territory of Science. 2017. № 3. Pp. 169–173.
5. Nozdrina N. A., Degtyarev R. R. Fundamentals of the Theory of State and Law. Constitutional Law // APPLIED SCIENCE OF TODAY: PROBLEMS AND NEW APPROACHES : collection of articles of the International Scientific and Practical Conference, Petrozavodsk, December 4, 2019. Petrozavodsk : New Science, 2019. Pp. 95–100.
6. Khamzaeva A. M. The Role of the State in Managing the Population's Life Support System // Izvestiya of the Issyk-Kul Forum of Accountants and Auditors of Central Asian Countries. 2014. № 1 (4). Pp. 42–48.

Государственное и муниципальное управление
Обзорная статья
УДК 342.6

Исполнительная власть в управлении регионом

Юсупова Виктория Вадимовна

студентка факультета управления и комплексной безопасности, Уральский институт ГПС МЧС России, Екатеринбург
yusupova.vika.291182@gmail.com

Шемятихина Лариса Юрьевна

научный руководитель, кандидат педагогических наук, доцент, доцент кафедры государственной службы и кадровой политики, Уральский институт ГПС МЧС России, Екатеринбург

Аннотация. В статье представлены анализ организации системы и специфика деятельности органов исполнительной власти в регионах Российской Федерации. Автором рассматриваются ключевые понятия теории государственного и регионального управления и признаки формирования исполнительной власти на уровне субъектов РФ. Особое внимание уделяется структуре органов и характеристике используемых организационных структур, критериям формирования этой структуры и распределения функциональных блоков органов. Исследуются механизмы взаимодействия органов региональной исполнительной власти с другими государственными институтами в рамках реализации полномочий.

Ключевые слова: исполнительная власть, региональные органы исполнительной власти

Executive power in regional governance

Victoria V. Yusupova

student of the Faculty of Management and Integrated Security, Ural Institute of the State Fire Service of EMERCOM of Russia, Ekaterinburg

Larisa Yu. Shemyatikhina

scientific supervisor, candidate of Pedagogical Sciences, Associate Professor, Associate Professor at the Department of Public Service and Personnel Policy, Ural Institute of the State Fire Service of EMERCOM of Russia, Ekaterinburg

Annotation. The article presents an analysis of the organization of the system and the specifics of the activities of executive authorities in the regions of the Russian Federation. The author examines the key concepts of the theory of state and regional management and the features of the formation of executive power at the level of the constituent entities of the Russian Federation. Special attention is paid to the structure of the bodies and the characteristics of the organizational structures used, as well as the criteria for forming this structure and distributing the functional blocks of the bodies. The article explores the mechanisms of interaction between regional executive authorities and other state institutions in the implementation of their powers.

Keywords: executive power, regional executive authorities

Введение

Наблюдения за развитием российского общества и ходом реформирования государственного аппарата позволяют констатировать тенденцию к увеличению роли органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в общей структуре органов публичной власти.

Эффективность государственного управления напрямую зависит от того, насколько органы исполнительной власти соответствуют современным требованиям. Поэтому реформирование системы госуправления должно быть направлено на создание современной целостной и эффективно работающей системы исполнительной власти, учитывающей особенности федеративного устройства страны.

Ход исследования

В силу сложившихся обстоятельств особую значимость приобретает вопрос формирования эффективной системы исполнительной власти в Российской Федерации, включая вопросы ее структурной организации на уровне субъектов федерации и обеспечения межведомственного информационного взаимодействия.

Таким образом, целью исследовательской работы являлся анализ специфики правового статуса с учетом полномочий, принципов организации и функционирования органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации под влиянием изменений административной реформы.

В процессе достижения цели были решены следующие задачи:

1. Провести концептуальный анализ понятия «исполнительная власть».
2. Проанализировать теоретические и правовые аспекты организации

и функционирования органов исполнительной власти субъектов РФ.

3. Выявить роль и место, основу определения полномочий органов исполнительной власти субъектов в организации единой системы исполнительной власти в Российской Федерации.

Методологической основой исследования являются теоретические методы, позволяющие осуществить всесторонний анализ предмета исследования и сделать выводы по нему, в частности методы анализа, конкретизации, обобщения, сравнительно-правовой и системный.

Термин «исполнительная власть» широко распространен в учебных материалах, научных исследованиях и нормативных документах, однако отсутствует четкое концептуальное определение. Это позволит стандартизировать его понимание и применение в процессе правотворчества.

Принцип разделения властей, имеющий многовековую историю, является основополагающим для организации государственного механизма. В Российской Федерации конституционно закреплена система разделения органов публичной власти, согласно которой она разделена на три ветви: исполнительную, законодательную и судебную. Также существуют государственные органы, не относящиеся ни к одной из указанных ветвей (например, прокуратура РФ, Центральный банк, Счетная палата, Центральная избирательная комиссия, Уполномоченный по правам человека и т. д.). В соответствии с данным конституционным принципом исполнительная власть признается как самостоятельная и независимая ветвь государственной власти.

Однако как в российской, так и в зарубежной теории государственного управления нет единого общепринятого

понимания содержания и сущности исполнительной власти. В результате существуют различные подходы к определению понятия «исполнительная власть».

Так, Бельский К. С. трактует понятие «исполнительная власть» в узком и широком смысле: «В широком понимании исполнительная власть представляет собой иерархически организованную систему органов государственного управления, наделенных властными полномочиями. Эти органы используют свои полномочия для обеспечения нормального функционирования общества. В узком понимании исполнительная власть — это право и возможность должностного лица принимать решение, которое реализует подчиненный работник органов исполнительной власти под контролем и ответственностью этого должностного лица» [1].

По мнению Бачило И. Л., «исполнительная власть представляет собой ветвь государственной власти, основанную в виде системы органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление делами общества в целях обеспечения его поступательного развития на основе соблюдения законодательства Российской Федерации и самостоятельной реализации государственно-властных полномочий исполнительно-распорядительного характера» [2].

Ряд ученых придерживаются позиции, что исполнительная власть является производной и подчиненной по отношению к законодательной, например, В. В. Лазарев характеризует ее как вторичную и подзаконную ветвь государственной власти, имеющую универсальный, предметный и организующий характер и направленную на обеспечение исполнения законов

и других актов законодательной власти [3]. Отдельные авторы сводят роль исполнительной власти исключительно к реализации и исполнению законодательных норм [4].

Согласно работе Полянского И. А. «Правовой статус органов исполнительной власти субъектов РФ», исполнительная власть понимается как часть государственной власти, осуществляемая специальными структурами (органами государственного управления общей компетенции). Эти органы реализуют общие правила, установленные законодательными органами субъектов РФ, для регулирования различных сфер общественной жизни» [5].

Такое многообразие определений исполнительной власти объясняется ее сложностью, обширностью признаков и отсутствием единого закрепленного закрепления.

Исполнительная власть РФ обладает следующими признаками:

1. Признак самостоятельности. Ст. 10 Конституции РФ устанавливает, что исполнительная власть независима от законодательной и судебной ветвей власти, но находится в постоянном взаимодействии с ними.
2. Признак системности. Данный признак закреплен в ст. 77 Конституции РФ, которая устанавливает единую систему исполнительной власти в России.
3. Признак непрерывного характера существования исполнительной власти направлен на поддержку стабильности социальной системы и способствует ее развитию.
4. Признак единства исполнительной власти в России обеспечивается тем, что ч. 3 ст. 11 Конституции РФ определяет, как разграничиваются полномочия и предметы ведения между органами государственной

власти Российской Федерации и органами государственной власти ее субъектов. Это распределение закреплено в Конституции, федеральных законах и договорах между федеральным центром и регионами.

5. Признак подзаконной (вторичной) власти по отношению к представительным (законодательным) органам, которые определяют структуру и полномочия органов исполнительной власти. Ее организация и функционирование основываются на издаваемых законодательных нормах. Исполнительная власть действует в строгом соответствии с законом, обеспечивая его реализацию и не допуская отклонений от установленных норм.

6. Признак универсальной и всеобъемлющей силы исполнительной власти, необходимой для функционирования любого человеческого общества. Она отвечает за непосредственную организацию, включая оборону, безопасность, государственное управление и регулирование негосударственных организаций. Исполнительная власть не только исполняет законы, но и участвует в правотворчестве и юрисдикционной деятельности, используя широкий спектр методов воздействия на граждан и организации.

7. Признак предметного характера обуславливается осуществлением исполнительно-распорядительной деятельности. Для этого она располагает значительными ресурсами, включая трудовые, природные и иные, которые использует не напрямую, а для организации и управления различными сферами общественной жизни. Результатом этой деятельности является издание большого

количества административных актов и распоряжений.

8. В непосредственном ведении исполнительной власти находятся вооруженные силы, в частности армия, полиция, органы госбезопасности, специализированные принудительные учреждения. Принудительность, опора на силу, возможность самостоятельно осуществлять физические, организационные и иные меры принуждения в административном порядке — важные черты исполнительной власти. Стоит отметить, что региональные органы не наделены такими полномочиями.

9. Одной из ключевых характеристик исполнительной власти является ее способность обеспечивать исполнение своих государственно-властных предписаний, в т. ч. и применять меры государственного принуждения к лицам, их нарушающим. Несмотря на то, что данный признак присутствует и в деятельности других ветвей власти, только исполнительная власть обладает реальным аппаратом подавления (вооруженными силами, армией, полицией, органами государственной безопасности и т. д.) для реализации государственного воздействия в установленном законом порядке.

В рамках конституционного принципа разделения властей исполнительная власть, как независимая ветвь, осуществляет свою деятельность посредством реализации функций ее органов, наделенных соответствующими полномочиями. Основным предназначением этой деятельности является организация исполнения Конституции и законов РФ, направленная на удовлетворение публичных интересов и потребностей населения с использованием

государственно-властных полномочий и методов административного права.

Конституция и законодательство определяют структуру и полномочия государственных органов, которые, в свою очередь, осуществляют исполнительную власть. Во главе исполнительной ветви власти, как правило, стоят президент, министры и другие должностные лица, осуществляющие управление страной.

Под полномочиями исполнительного органа подразумевается объем прав и обязанностей, позволяющий ему эффективно выполнять возложенные на него функции и решать поставленные задачи. Полномочия исполнительной власти субъекта РФ по объему и содержанию зависят от возложенных и/или переданных функций.

В исследовании функции исполнительной власти определяются основные направления деятельности, с помощью которых реализуется ее сущность и предназначение как ветви власти.

Такой рассматриваемый подход дает возможность определить функции, характерные для современной исполнительной власти:

1. Исполнительная (правоприменительная). Исполнительная власть отвечает за то, чтобы Конституция РФ, федеральные и региональные законы реально работали и соблюдались.
2. Функция соблюдения конституционного порядка и обеспечения безопасности.
3. Правозащитная. Исполнительная власть обязана признавать и защищать права и свободы граждан, гарантированные Конституцией.
4. Охранительная (юрисдикционная). Если физические или юридические лица нарушают нормы законодательства, то исполнительная власть, наделенная полномочиями, имеет право применять к ним меры

государственного (административного) принуждения.

5. Регулятивная (организационно-управленческая). Исполнительная власть обладает ответственностью за управление всеми государственными структурами, назначение и увольнение госслужащих, разработку и реализацию государственных программ.

6. Социально-экономическая. Деятельность исполнительной власти направлена на улучшение жизни граждан, удовлетворение общественных потребностей, создание условий для экономического, социального, культурного и политического развития страны.

7. Представительская. Исполнительная власть представляет Российскую Федерацию на международной арене, проводит внешнюю политику, ведет переговоры, заключает международные договоры и защищает интересы страны в отношениях с другими государствами и международными организациями.

В России действует единая система исполнительной власти, которая включает в себя как федеральные органы, так и органы исполнительной власти субъектов РФ. Эта система формируется в рамках полномочий, закрепленных за Российской Федерацией, а также в рамках совместных предметов ведения Российской Федерации и ее субъектов в соответствии с п. 2 ст. 77 Конституции РФ [8].

Ст. 1, 4, 5 и гл. 3 Конституции РФ определяют Россию как федеративное государство, состоящее из равноправных субъектов: республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов [8]. Федеративное устройство призвано обеспечить единство и целостность страны,

одновременно учитывая и сохраняя разнообразие ее регионов. Это достигается путем распределения полномочий между федеральным центром и субъектами федерации, что позволяет эффективно решать вопросы как общенационального, так и местного значения.

Всего в России 89 регионов, субъектов Российской Федерации, в т. ч. 48 областей, 24 республики, 9 краев, 3 города федерального значения, 1 автономная область (Еврейская автономная область), 4 автономных округа (Ненецкий, Чукотский, Ямало-Ненецкий и Ханты-Мансийский автономный округ — Югра). Полный перечень субъектов РФ приведен в Справочнике субъектов РФ, который размещен на сайте Федеральной налоговой службы России [9]. Издание содержит 90 позиций и представляет классификацию административных единиц и соответствующих кодовых обозначений. Так, Свердловская область занимает 66-е место в списке субъектов РФ, относится к Уральскому федеральному округу и является одной из 48 областей России. Перечень субъектов РФ закреплен в Конституции РФ в ч. 1 ст. 65 [8] в определенной последовательности, например, Свердловская область следует за Сахалинской областью и предшествует Смоленской области.

Таким образом, в дополнение к органам государственной исполнительной власти существует множество органов местного самоуправления, которые тесно с ней взаимодействуют и выполняют схожие функции.

Остановимся подробнее на исполнительной власти субъектов РФ, органы которых являются составной частью единой системы государственной власти. Они несут ответственность за управление приоритетными процессами, имеющими значение как для государства в целом, так и для конкретного региона.

Определение понятия «регион» можно найти в документе «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года», утвержденным указом Президента РФ от 16 января 2017 г. [10]. Регион (субъект РФ) определяется как часть территории Российской Федерации, характеризующаяся единством природных, социально-экономических, национально-культурных и других факторов. Важно отметить, что границы региона необязательно совпадают с административными границами субъектов федерации, поскольку регион может охватывать несколько таких субъектов. Этот факт необходимо учитывать при разработке и реализации стратегий государственного управления.

Под региональным управлением подразумевается исполнительно-распорядительная деятельность, осуществляемая исключительно органами исполнительной власти субъектов РФ в пределах территории субъекта или региона. Данное понятие не включает в себя деятельность федеральных органов исполнительной власти и их территориальных подразделений. Региональное управление может быть объединено с отраслевым и межотраслевым управлением, образуя взаимодополняющую систему, направленную на реализацию федеральных и региональных программ и выполнение функций органов исполнительной власти в соответствующих сферах компетенции.

В настоящее время не существует универсальной модели для классификации региональных органов власти, на практике структура исполнительной власти в регионе формируется вокруг определенных функциональных областей полномочий.

Например, Еремина О. Ю. выделяет ряд критериев, влияющих на определение структуры органов исполнительной власти и распределение их функциональных областей:

- По административно-территориальному критерию. Исполнительные органы власти создаются и функционируют на разных уровнях: федеральном, региональном (субъекты РФ) и местном (муниципалитеты).
 - По критерию иерархии. Органы исполнительной власти выстраиваются в вертикальную структуру, где вышестоящие органы руководят нижестоящими.
 - По критерию формирования или наделения полномочий. Органы исполнительной власти формируются двумя способами: либо назначаются вышестоящими органами, либо избираются представительными органами субъекта РФ.
 - По критерию функций и полномочий. В региональной системе исполнительной власти органы специализируются по различным направлениям деятельности, которые можно объединить в четыре основных функциональных блока.
 - По способу принятия решений. Органы исполнительной власти принимают решения либо коллегиально (группой лиц), либо единолично (одним должностным лицом).
 - По критерию источника финансирования. Органы исполнительной власти финансируются либо из бюджета (бюджетные организации), либо из внебюджетных источников, обладая экономической и финансовой самостоятельностью [6].
- Разнообразие критериев, используемых при формировании региональных исполнительных органов, отражает

типы и виды органов, реализующих исполнительные функции на федеральном и региональном уровнях. Несмотря на различия в системе управления, критерии подчинены задаче реализации единой государственной политики.

Правовые основы управления регионами, осуществляемого исполнительными органами власти субъектов Российской Федерации, определены в ст. 73 Конституции РФ, Федеральном законе от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», конституциях и уставах субъектов федерации, а также в договорах, заключенных большинством регионов [8, 11].

Конституция РФ устанавливает общие принципы, определяет основные начала организации региональных исполнительных органов. Федеральный закон № 414-ФЗ от 21.12.2021 «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» развивает эти принципы, формируя новую модель организации органов публичной власти в регионах. Важно отметить, что значительная часть правовых норм, ранее содержащихся в Федеральном законе № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (утратившем силу с 1 января 2023 г.), была сохранена и включена в новый закон, обеспечивая преемственность в регулировании [12].

П. 2 ст. 4 Федерального закона № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» устанавливает, что в систему органов государственной власти субъектов РФ входят [11]:

- высшее должностное лицо субъекта РФ (глава субъекта РФ);

- высший исполнительный орган субъекта РФ (правительство субъекта РФ);
- иные органы государственной власти субъекта РФ, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта РФ.

Вопросы законодательного определения, организационной структуры и порядка работы исполнительной власти в субъекте федерации находятся в компетенции законодательных органов этого субъекта.

Наименование и структура законодательного органа субъекта РФ определяются его конституцией (уставом). При этом учитывается специфика региона, включая его историческое наследие, национальный состав и культурные особенности. Конституция (устав) субъекта РФ также устанавливает численность депутатов и срок их полномочий.

Законодательный орган субъекта РФ, являясь представительным органом власти, наделен правом принимать основные законы субъекта (конституцию или устав) и вносить в них изменения. Он разрабатывает и утверждает законы по вопросам, относящимся к компетенции субъекта РФ, включая сферы совместного ведения с Российской Федерацией. Кроме того, он реализует другие полномочия, предусмотренные федеральным и региональным законодательством.

Федеральный закон № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» вносит существенные изменения в статус высшего должностного лица субъекта РФ, признавая его обязательным органом публичной власти, что отличает новый закон от предыдущего действовавшего законодательства.

Высшее должностное лицо субъекта РФ называется «Глава» или «Губернатор», за которым следует название

соответствующего субъекта РФ (ч. 4 ст. 20 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» [11]). Например, указ от 22.06.2012 № 427-УГ «О Правительстве Свердловской области и исполнительных органах государственной власти Свердловской области» [13].

Высшее должностное лицо субъекта РФ:

- осуществляет руководство исполнительной властью в субъекте РФ;
- определяет систему и структуру исполнительных органов субъекта РФ в соответствии с конституцией (уставом) субъекта РФ;
- формирует высший исполнительный орган субъекта РФ и принимает решение об его отставке;
- возглавляет высший исполнительный орган субъекта РФ или назначает и освобождает от должности председателя высшего исполнительного органа субъекта РФ;
- определяет основные направления деятельности высшего исполнительного органа субъекта РФ.

Таким образом, определяя роль высшего должностного лица субъекта РФ, закон закрепляет его право непосредственно возглавлять высший исполнительный орган власти в регионе. Дополнительно региональное законодательство может предусматривать учреждение должности председателя высшего исполнительного органа субъекта РФ, назначаемого высшим должностным лицом субъекта РФ.

Наименованием высшего исполнительного органа субъекта РФ является «Правительство» с дальнейшим указанием наименования субъекта РФ (п. 3 ст. 32 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» [11]).

Высший исполнительный орган субъекта РФ, согласно ст. 32 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», несет ответственность за исполнение всех действующих на территории региона законов и нормативных актов, включая Конституцию РФ, федеральные и региональные законы [11]. Кроме того, он обязан обеспечивать согласованную деятельность иных исполнительных органов субъекта РФ.

Таким образом, можно заметить, что в настоящее время в Российской Федерации существует достаточно сложная система исполнительной власти. Важно помнить, что она является подсистемой государственной власти и одной из ее ветвей в рамках принципа разделения власти как комплексного организационно-правового механизма управления обществом и его делами. Эта подсистема обладает определенной структурой, которая включает уровни (вертикальная иерархия), звенья (однородные органы на одном уровне) и разнообразные виды и формы органов исполнительной власти.

Следует отметить, что в каждом регионе России структура органов исполнительной власти определяется нормативными правовыми актами субъекта РФ. Регионы сами формируют систему исполнительных органов, включающую в себя ведомства, отвечающие за общие вопросы, отдельные отрасли и взаимодействие между ними.

Как было сказано ранее, в настоящее время в Российской Федерации не существует единой законодательно закрепленной модели организации системы органов государственной власти на уровне субъектов. Организационно-правовая форма органов исполнительной власти в регионах определяется

индивидуально, исходя из множества факторов, включая разнообразие типов субъектов РФ, исторические особенности, территориальное расположение и национальный состав. Однако, несмотря на различия в организации, деятельность органов государственной власти субъектов РФ в целом соответствует конституционным принципам, установленным в Российской Федерации:

- государственной и территориальной целостности Российской Федерации;
- распространению суверенитета Российской Федерации на всю ее территорию;
- верховенству Конституции РФ и федеральных законов на всей территории Российской Федерации;
- единству системы государственной власти;
- разделению государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную в целях обеспечения сбалансированности полномочий и исключения сосредоточения всех полномочий или большей их части в ведении одного органа государственной власти либо должностного лица;
- разграничению предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов РФ;
- самостоятельному осуществлению органами государственной власти субъектов РФ принадлежащих им полномочий;
- самостоятельному осуществлению своих полномочий органами местного самоуправления. В субъекте РФ устанавливается система органов исполнительной власти во главе с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ.

Следует выделить, что первостепенное значение имеет оптимизация исполнительно-распорядительной деятельности, недопущение дублирования функций и несогласованности действий. Целесообразно обеспечение систематического контроля за реализацией правительственных решений и наличие персональной ответственности государственных служащих всех уровней за их исполнение. Для реализации этих целей Президент РФ В. В. Путин в 2024 г. подписал указ, устанавливающий порядок оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ [14].

Структура органов исполнительной власти на федеральном, региональном и муниципальном уровнях строится таким образом, чтобы обеспечить максимальное сотрудничество и взаимодействие, направленное на достижение синергетического эффекта.

Игнатюк Н. А. полагает, что современные системы формирования исполнительных органов имеют ряд общих признаков, которые включают в себя [7]:

- Единство компетенций. Структура органов власти строится вокруг конкретной отрасли экономики, общей стратегии развития (например, финансовой, экономической или производственной), либо вокруг сформированного товарного бренда региона. Это позволяет сосредоточить усилия и ресурсы на ключевых направлениях.
- Субординация. Структура органов власти формируется на основе четкой иерархии и подчиненности, где все уровни связаны общей стратегией развития. Это обеспечивает вертикальную координацию и контроль.
- Внутренняя организация. Структура органов власти строится на основе развитых горизонтальных связей

и сплоченной команды, способной решать сложные задачи развития региона. Акцент делается на сотрудничестве и взаимопонимании внутри системы.

- Устойчивость. Структура органов власти формируется с учетом стабильности социально-экономической ситуации в регионе и постоянства ключевых отраслей экономики. Это обеспечивает предсказуемость и надежность управления.
- Специфика взаимодействия. Структура органов власти строится на основе присущих ей методов и форм взаимодействия с управляемыми объектами, учитывающих особенности региона и его экономики. Это позволяет адаптировать управление к конкретным условиям.

На основании выводов исследования представляется обоснованным суждение, что исполнительная власть представляет собой совокупность государственно-властных полномочий, осуществляемых специализированными функциональными органами. Ключевой функцией данных органов является обеспечение исполнения законодательных и иных нормативных правовых актов.

Система исполнительной власти в субъектах РФ строится на основе федерального и регионального законодательства. Региональные исполнительные органы, являясь центральным звеном в системе региональной власти, наделены широкими полномочиями для реализации правовых норм. Порядок формирования и структура региональных органов исполнительной власти определяются с учетом федеральных норм и региональных правовых актов, устанавливающих правовой статус субъекта РФ и принципы взаимодействия между органами государственной власти.

Заключение

Таким образом, поставленные цель и задачи в процессе написания статьи были достигнуты и реализованы. Выполнив детальный анализ понятия «исполнительная власть», мы убедились, что система исполнительной власти в субъектах РФ строится на основе как федерального, так и регионального законодательства. Региональные исполнительные органы, занимая центральное место в системе региональной власти, наделены обширными полномочиями для реализации нормативных правовых актов. Порядок их формирования

и структура определяются с учетом федеральных норм и региональных правовых актов, устанавливающих правовой статус субъекта и принципы взаимодействия между органами государственной власти.

В целом результаты исследования показывают, что требуется совершенствование сложившейся системы и структуры органов исполнительной власти субъектов РФ на основе четкого формулирования компетенций органов публичной власти для обеспечения единства исполнительной власти России.

Список источников

1. Бельский К. С. Разделение властей и ответственность в государственном управлении (политологические аспекты) : учеб. пособие / отв. ред. Е. С. Фролов. М., 1990. С. 76.
2. Исполнительная власть в Российской Федерации. Проблемы развития / И. Л. Бачило [и др.] ; отв. ред. И. Л. Бачило ; Ин-т государства и права РАН. М. : Юристъ, 1998. С. 31.
3. Общая теория права и государства : учеб. / В. С. Афанасьев [и др.] ; под ред. В. В. Лазарева. М. : Юристъ, 2001. С. 382.
4. Теория государства и права : учеб. для вузов и фак. / под ред. В. М. Корельского, В. Д. Первалова. М., 2002. С. 140.
5. Полянский И. А. Правовой статус органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (на примере Дальневосточного региона) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1998. С. 21.
6. Еремина О. Ю. Система органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации // Журнал российского права. 2015. № 11. С. 69–78.
7. Игнатюк Н. А. Компетенция органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации. М. : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. 2012. С. 106.
8. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г. // Официальный интернет-портал правовой информации : сайт. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 21.09.2025).

9. Справочник субъектов Российской Федерации // Федеральная налоговая служба : офиц. сайт. URL: <https://www.nalog.gov.ru/rn77/program//5961292/> (дата обращения: 21.09.2025).
10. Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года : указ Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. № 13 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2017. № 4. Ст. 637.
11. Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации : Федер. закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2021. № 52 (часть I). Ст. 8973.
12. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : Федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.
13. О Правительстве Свердловской области и исполнительных органах государственной власти Свердловской области : указ Губернатора Свердловской области от 22 июня 2012 г. № 427-УГ // Docs.cntd.ru : электр. фонд. URL: <https://docs.cntd.ru/document/453120215> (дата обращения: 21.09.2025).
14. Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации : указ Президента РФ от 28 ноября 2024 г. № 1014 // Президент России : офиц. сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/51378> (дата обращения: 21.09.2025).

References

1. Belsky K. S. Separation of powers and responsibility in public administration (political science aspects) : manual / rev. ed. E. S. Frolov. M., 1990. P. 76.
2. Executive power in the Russian Federation. Development problems / I. L. Bachilo et al. ; resp. ed. I. L. Bachilo ; Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences. M. : Lawyer, 1998. P. 31.
3. General theory of law and state : textbook / V. S. Afanasyev et al. ; ed. V. V. Lazareva. M. : Lawyer, 2001. P. 382.
4. Theory of State and law : textbook for universities and fac. / edited by V. M. Korelsky, V. D. Perevalov, Moscow, 2002, P. 140.
5. Polyansky I. A. Legal status of executive authorities of the constituent entities of the Russian Federation (on the example of the Far Eastern region) : author. dis ... cand. jurid. sciences. M., 1998. P. 21.
6. Eremina O. Y. The system of executive authorities of the subjects of the Russian Federation // Journal of Russian Law. 2015. № 11. Pp. 69–78.
7. Ignatiuk N. A. Competence of executive authorities of the subject of the Russian Federation. Moscow : Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation. 2012. P. 106.

8. Constitution of the Russian Federation : adopted by popular vote on December 12, 1993 with amendments approved during the all-Russian vote on July 1, 2020 // Official Internet portal of legal information : website. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (date of application: 21.09.2025).

9. Directory of the constituent entities of the Russian Federation // Federal Tax Service : office. site. URL: <https://www.nalog.gov.ru/rn77/program//5961292/> (date of application: 21.09.2025).

10. On approval of the Fundamentals of State Policy for Regional Development of the Russian Federation for the Period up to 2025 : Decree of the President of the Russian Federation of January 16, 2017 № 13 // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2017. № 4. Art. 637.

11. On the general principles of organizing public power in the constituent entities of the Russian Federation : Feder. Law of December 21, 2021 № 414-FZ // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2021. No. 52 (Part I). Art. 8973.

12. On the general principles of organization of legislative (representative) and executive bodies of state power of the constituent entities of the Russian Federation : Feder. Law of October 6, 1999 № 184-FZ // Collection of Legislation of the Russian Federation. 1999. № 42. Art. 5005.

13. On the Government of the Sverdlovsk Region and the executive bodies of state power of the Sverdlovsk Region : Decree of the Governor of the Sverdlovsk Region dated June 22, 2012 № 427-UG // Docs.cntd.ru : electric. fund. URL: <https://docs.cntd.ru/document/453120215> (date of application: 21.09.2025).

14. On assessing the effectiveness of the activities of senior officials of the constituent entities of the Russian Federation and the activities of the executive bodies of the constituent entities of the Russian Federation : Decree of the President of the Russian Federation of November 28, 2024 № 1014 // President of Russia : Office. site. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/51378> (date of application: 21.09.2025).

Методология и технология профессионального образования

Поисковое движение обучающихся вузов в контексте формирования исторической памяти у молодежи

Улитина Мария Павловна

студентка факультета управления и комплексной безопасности, Уральский институт ГПС МЧС России, Екатеринбург

Петухова Татьяна Николаевна

научный руководитель, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры философии и гуманитарных наук, Уральский институт ГПС МЧС России, Екатеринбург

Аннотация. Статья посвящена значению поискового движения в контексте сохранения исторической памяти как традиционной ценности и базового элемента формирования личности. Автор, имеющий опыт работы в поисковых отрядах, акцентирует внимание на нравственной составляющей, видя в ней мотивацию к служению, оправдание возможных рисков.

Цель работы — выявить значение поисковой деятельности в профессиональной ориентации молодежи.

Исследовательские вопросы: оценить влияние на участников поискового движения процесса и результатов поиска, обосновать необходимость такого практического деятельностного подхода для формирования исторической памяти у молодежи.

Использованные методы: общенаучные (анализ теоретических источников, конкретизация, обобщение и т. д.), эмпирические (экспертное интервью, описание и т. д.), в т. ч. интервьюирование участников поискового движения.

Ключевые слова: морально-нравственные ценности, поисковое движение, мотивация, интервьюирование

Search Movement of University Students in the Context of Forming the Historical Memory of Young People

Maria P. Ulitina

student of Faculty of Management and complex Security, Ural Institute of State Fire Service of EMERCOM of Russia, Ekaterinburg

Tatiana N. Petukhova

scientific supervisor, Associate Professor, Candidate of Law, Associate Professor of the Department of Philosophy and Humanities, Ural Institute of State Fire Service of EMERCOM of Russia, Ekaterinburg

Abstract. The article is devoted to the significance of the search movement in the context of preserving historical memory as a traditional value and a basic element of personality formation. The author, who has experience working in search teams, focuses on the moral

component, seeing it as a motivation for service and a justification for possible risks. The purpose of the work is to identify the significance of search activities in the professional orientation of young people.

The research questions are to assess the impact of the search process and results on participants in the search movement, and to justify the need for such a practical approach to form the historical memory of young people.

The methods used include general scientific methods (analysis of theoretical sources, specification, generalization, etc.), as well as empirical methods (expert interviews, description etc.), including interviews with participants in the search movement.

Keywords: moral values, search movement, professional orientation, motivation, and interviewing

Введение

Личностные морально-нравственные качества сотрудника МЧС обусловлены характером деятельности, выполняемой в экстремальных условиях. Организация боевой, физической и специальной подготовки в ГПС определена приказом МЧС России от 26.09.2017 № 472 «Об утверждении Порядка подготовки личного состава пожарной охраны» [1]. Из содержания нормативного документа следует, что подготовке специалистов в области пожаротушения уделяется значительное внимание, что, несомненно, связано с социальной значимостью профессии и непредсказуемыми рисками (субъективными и объективными) возникновения пожаров, что, в свою очередь, требует наличия определенных профессионально-значимых нравственных качеств у сотрудников МЧС.

К числу морально-нравственных ценностей представителей этой профессии относятся такие человеческие качества, как порядочность, верность служебному долгу, товарищество, взаимовыручка, мужество, бескорыстие, благородство, самопожертвование, внимание к чувствам и горю людей и т. д., что отражено в Кодексе чести сотрудника МЧС России [2].

Следует также отметить, что социально-значимые профессии, к которым

относят пожарных и спасателей, как правило, выбирают выпускники с альтруистическими ориентирами¹.

В научных статьях данные ценности и их значение совершенно обоснованно рассматриваются как фундамент профессиональной деятельности:

- чувство долга и высокая мера ответственности как моральные требования к профессиональной деятельности сотрудника МЧС России, а также дополнительные моральные нормы поведения: готовность жертвовать собой во имя жизни других людей, бескорыстность, мужество, самоотверженность [3];
- ощущение своего места в обществе, интересы, ценности и цели, представление о возможности их реализации — то, на чем основывается смысл жизни человека, который является одним из главных духовных потребностей человека [4];
- успех деятельности сотрудников МЧС России часто зависит от уровня развития моральных и волевых качеств человека, осознания ответственности, долга, самообладания, мужества и мастерства [5].

¹ Альтруизм — это психологическое и социальное явление, характеризующееся бескорыстным стремлением помочь или проявить заботу о благе других людей или о благополучии общества в целом, без ожидания непосредственной выгоды для себя.

Основная часть

Значимые для общества качества формируются в процессе социализации, в т. ч. приобщением к социальной значимой деятельности, которой является поисковое движение, зародившееся в 80-е годы прошлого столетия. Значение поисковой деятельности в формировании личности сложно оценить. Поисковое движение — это уникальный феномен, определяемый в современной литературе как общественное движение граждан, добровольно и безвозмездно ведущих работу по обнаружению и захоронению не погребенных в годы Великой Отечественной войны останков павших воинов, установлению и увековечению их имен [6, с. 12–13]. Вовлеченность в этот вид деятельности не только расширяет знания об истории и культуре, но и воспитывает чувство патриотизма, гражданственности, уважения к прошлому и ответственности за будущее. Участие в поисковых экспедициях способствует формированию таких ценностных ориентаций, как долг, честь, справедливость, милосердие. Коллективная и ответственная работа требует проявления таких качеств, как дисциплинированность, умение работать в команде, что способствует развитию личности в целом. С накоплением исследовательского опыта сформировались и виды поисковой деятельности:

- историко-архивные исследования: изучение архивных документов, фотографий, воспоминаний участников событий;
- экспедиционная деятельность: выезды на места сражений, посещение исторических памятников и музеев;
- краеведческая работа: изучение истории родного края, сбор информации о местных событиях и героях;
- музейная деятельность: создание экспозиций, проведение экскурсий, организация выставок;
- участие в исторических реконструкциях и военно-патриотических играх, имитирующих события прошлого.

Созданное в 2013 г. общероссийское общественное движение «Поисковое движение России» по данным на 2024 г. работает в 84 субъектах Российской Федерации, объединяя более 45 тыс. добровольцев из 1,5 тыс. поисковых отрядов [7]. Эта активность доказывает потребность молодежи в социально полезной практической вовлеченности.

С 2022 г. поисковое движение становится неотъемлемой частью патриотически ориентированной молодежи (рис. 1).

Как правило, стремление к объединению, ориентация на сверстников, занятие социально одобряемой деятельностью становятся побудительными мотивами при выборе значимых для общества профессий.



Рисунок 1. Место раскопа

Процесс формирования таких качеств был отражен при интервьюировании участников поискового движения.

Высказывания участников поискового движения (рис. 2–9):

«Я, Нумонов Комрон Далерович, с 2023 года являюсь бойцом поискового отряда и участвую в раскопках, посвященных событиям Великой Отечественной войны. Этот опыт оказал глубокое влияние на мою жизнь, изменив мои взгляды и приоритеты.



Рисунок 2. Нумонов К. Д., 17 лет

Во-первых, работа на раскопках научила меня ценить простые, повседневные вещи, которые раньше воспринимались как должное. Осознание условий, в которых сражались и погибали солдаты, заставляет по-новому смотреть на комфорт и благополучие современной жизни.

Во-вторых, общение с опытными, зрелыми людьми, с которыми мы проводили вечера после тяжелой работы в лесу, помогло мне повзрослеть, стать более серьезным и обдумывать поступки и решения.

В-третьих, после каждой „Вахты Памяти“ я возвращаюсь домой с новым уровнем ответственности. Работа по поиску и эксгумации останков требует

аккуратности, внимательности и уважения, что формирует более ответственное отношение не только к вещам, но и к своим обязанностям в целом.

Могу с уверенностью сказать, что участие в поисковых работах оказало значительное влияние на мое личностное развитие, помогло мне стать лучше и ответственной, бережнее относиться к событиям прошлого. Это опыт, который я буду ценить всю жизнь».

«Я, Вторушина Мария Сергеевна, 2010 года рождения, попала в поисковое движение благодаря нескольким факторам. Во-первых, ребята из отряда провели для нас увлекательную экскурсию, рассказывая о своей деятельности. Во-вторых, большую роль сыграл мой старший брат, пойдя по стопам которого, я и сама стала поисковиком. Мы находили множество личных вещей бойцов: ложки, ремни, сумки, фрагменты одежды... Но самое главное — мы находили самих солдат, тех, кто отдал свою жизнь за нашу Родину. Эта поездка перевернула мое представление об истории. Я намного глубже погрузилась в изучение событий Великой Отечественной войны, и это стало для меня невероятно интересным. Теперь я всерьез задумываюсь о том, чтобы связать свою дальнейшую жизнь с историей и поисковой деятельностью. Я чувствую, что это мое призвание — сохранять память о героях и помогать возвращать их имена из небытия».



Рисунок 3. Вторушина М. С., 15 лет

«В 2025 году я впервые приняла участие в раскопках. Меня окружали талантливые и трудолюбивые ребята, которые своим примером показали, что значит настоящее стремление к своим целям и желаниям. Я вернулась домой с совершенно новым взглядом на мир, с глубоким уважением к прошлому нашей страны и с искренней любовью к истории. Эта экспедиция открыла для меня новые горизонты, новые интересы, в которых я планирую активно развиваться в дальнейшем. Я осознала, насколько важно ценить даже самые простые и незначительные вещи, ведь за каждой из них может скрываться целая история. Я уверена, что еще не раз отправлюсь на раскопки, ведь для меня это уникальная возможность почувствовать связь поколений, оказаться в кругу увлеченных ребят и, конечно, лучше понять саму себя».



Рисунок 4. Мокерова М. А., 15 лет

«В поисковом движении я с августа 2023 года. Казалось бы, немного, но этот период уже успел кардинально изменить мою жизнь. Во-первых, благодаря непосредственному участию в полевых работах, выездам на места сражений я

по-новому открыл для себя историю Великой Отечественной войны. До этого мои знания ограничивались рассказами прадеда и поверхностным изучением в школе.



Рисунок 5. Гриневич Г., 22 года

Поисковая деятельность пробудила во мне живой интерес, который привел к решению начать научную деятельность на бакалавриате, а в дальнейшем и в магистратуре (возможно, и докторантуре) по изучению этой важной темы. Поиск стал для меня не просто хобби, а призванием, определившим вектор моего профессионального развития.

Во-вторых, помимо участия в полевых экспедициях, я представлял отряд на мероприятиях различного уровня — от регионального до всероссийского. Это позволило мне значительно улучшить навыки публичных выступлений, организации мероприятий и расширить круг знакомств.

Мои связи простираются от Калининграда до Ханты-Мансийска, объединяя людей, равнодушных к истории и готовых трудиться ради сохранения памяти о героях.

Но самое главное — поисковое движение повлияло на формирование моей личности, воспитав чувство

ответственности, патриотизма и уважения к прошлому. Общение с ветеранами поискового движения, совместная работа на раскопках и участие в патриотических акциях сформировали мою гражданскую позицию и помогли осознать важность сохранения исторической памяти для будущих поколений.

В общем, о поисковом движении с уверенностью можно сказать одно: оно способно круто изменить вашу жизнь, и только в лучшую сторону. И в 22 года — я студент исторического факультета Пермского государственного гуманитарно-педагогического университета».

«Я в поисковом движении с 2018 года, и эти годы оказали колоссальное влияние на мое становление как личности. Прежде всего, я научилась эффективно коммуницировать с самыми разными людьми, организовывать мероприятия, координировать деятельность команды — поисковая работа дала мощный толчок развитию моих управленческих качеств. Я познакомилась со множеством удивительных людей, среди которых обрела настоящих друзей и единомышленников.

Благодаря архивному поиску я научилась нестандартно мыслить, искать и находить информацию там, где, казалось бы, ее быть не может. Эта способность анализировать данные, выявлять закономерности и делать обоснованные выводы пригодилась мне не только в поисковой работе, но и в учебе, а в дальнейшем — и в профессиональной деятельности.

Влияние поискового движения на меня было исключительно сильным, учитывая, что эти семь лет пришлось на годы моего взросления (я начала заниматься поиском, когда мне было 18). Это и бесценный опыт взаимодействия с мудрыми наставниками, и новые значимые знакомства. Поисковая работа помогла мне сформировать четкую

гражданскую позицию, осознать важность сохранения исторической памяти и внести свой вклад в общественно полезное дело. Она научила меня ценить дружбу, взаимовыручку и стремление к общей цели».



Рисунок 6. Чернышева Ю., 18 лет, студентка исторического факультета Пермского государственного гуманитарно-педагогического университета

Анна Лядова: «Седьмой год в поиске... Кажется, совсем недавно это было лишь увлечением, а сегодня я не представляю себя без этой деятельности. Даже создание семьи не отодвинуло поиск на второй план — он по-прежнему остается одной из главных и самых важных страниц моей жизни. Поисковое движение перевернуло мое мировоззрение, в разы усилив чувство патриотизма и любви к Родине. Передо мной открылся удивительный мир истории, полный трагизма и героизма, который я захотела изучать глубже. Именно это желание и привело меня, географа по образованию, в историческую магистратуру. А еще я рада, что успела поделиться этой любовью со своей маленькой дочерью, взяв ее в одну из экспедиций. И пусть в будущем возможностей выезжать на раскопки станет меньше, я не расстраиваюсь. Ведь поисковое движение — это гораздо больше, чем просто „копать в полях“. Это и архивный поиск, и работа в медиа, и общение с замечательными людьми,

ставшими настоящими друзьями. И самое главное — это любовь, которая остается в сердце навсегда. Как сказал один мой товарищ, „Это диагноз — поисковик“, и я с ним полностью согласна».

Астафьева Дарья: «Поиск пропавших без вести бойцов Красной армии — это просто историческое исследование, это глубокое погружение в прошлое, которое неизбежно меняет тебя как личность. Когда я впервые столкнулась с этой темой, меня мотивировало, скорее, любопытство, желание прикоснуться к истории, но со временем это стало чем-то гораздо большим, чем просто хобби.

Каждое имя, каждая фамилия, найденная в архивах, — это чья-то жизнь, чья-то история, чья-то потеря. Ты начинаешь ощущать неподдельную боль и сострадание к тем, кто прошел через ад войны, к тем, кто так и не вернулся домой. Осознание масштабов потерь, невозможной утраты для целых семей заставляет переосмыслить ценность человеческой жизни, важность мира».



Рисунок 7. Лядова А., Астафьева Д., 22 года, студентки Пермского государственного гуманитарно-педагогического университета

«В 2022 я вступил в поисковый отряд, и с того года я регулярно участвую в поисковых экспедициях, и, признаюсь, отправляясь на первые раскопки, я даже не подозревал, какой ценный жизненный опыт приобрету. Сам процесс поиска и эксгумации останков, конечно, не назовешь легким, но скучным он точно не был никогда. Находясь на местах сражений, видя своими глазами следы войны, я проникся глубоким чувством патриотизма и искренне заинтересовался историей России.



Рисунок 8. Гузанов А. А., 19 лет, студент Уральского федерального университета им. первого Президента России Б. Н. Ельцина

Этот опыт, а также общение с увлеченными историей людьми, вдохновили меня на серьезные шаги в профессиональном плане. Я осознал, что хочу связать свою жизнь с юриспруденцией, и понял, что знание истории необходимо для успешной работы в этой сфере. Именно поэтому я решил сдавать ЕГЭ по истории и поступить на судебную экспертизу. Я уверен, что знания, полученные во время изучения истории, и опыт, приобретенный в поисковых экспедициях, помогут мне стать квалифицированным и востребованным специалистом».

«Моя полевая поисковая деятельность началась в 2014 году в составе отряда „Каскад“, базировавшегося в моем родном городе Кулебаки. Июль — август

2014 года — первая Большая Бельская экспедиция, организованная совместно с поисковыми отрядами „Курган“ и „Ровесники“. Сейчас уже трудно припомнить все детали той экспедиции, однако именно тогда, в какой-то определенный момент, пришло осознание трагического масштаба потерь, которые понесла наша страна в годы Великой Отечественной войны, с 1941 по 1945 годы.

Своего первого бойца (под этим я понимаю того, которого сам обнаружил: сам пошел на поиск, сам нащупал первые останки) я нашел в 2019 году. Рядом с ним была пилотка — довольно редкая находка для тверской кислой почвы.

Говоря о влиянии экспедиций на становление личности, я бы отметил,



Рисунок 9. Корняков А. С., 27 лет

прежде всего, развитие самостоятельности и ответственности. В первую очередь, ответственности за себя, а затем — и за других. Любой сложившийся

коллектив способствует развитию чувства дисциплины и, можно сказать, настоящего братства. Не зря есть поговорка о том, что рыбак рыбака видит издалека. Так и в нашем случае: поисковик своих узнает в толпе. У людей, которые выезжают „в поиск“, действительно есть что-то особенное в поведении, в отношении к жизни».

В воспоминаниях участников поискового движения прослеживается влияние этого вида деятельности на формирование личности их как представителей современной молодежи. В их ответах подчеркиваются вновь приобретенные смыслы и черты характера, оказывающие влияние на восприятие современных событий, на выбор профессии.

В рамках Года Защитника Отечества курсанты и студенты Уральского института ГПС МЧС России (далее — Институт) в феврале 2025 г. приняли участие в социологическом опросе всероссийского мониторингового исследования «Студенчество о Великой Отечественной войне» по обращению общественной организации «Российское общество социологов», целью которого заявлено выявление особенностей восприятия современной молодежи исторического события.

В исследовании приняло участие 295 курсантов и студентов Института, основная категория в возрасте 18–22 лет (табл. 1–3).

Среди отвечающих есть процент убежденных, что Великая Отечественная

Таблица 1

Согласны ли Вы с мнением «Великая Отечественная война была давно, мне это не интересно»?	Частота	%
Согласен	13	4,4
Не очень согласен	30	10,2
Не согласен	249	84,4
Нет ответа	3	1,0
Всего	295	100,0

война утратила свое значение, следовательно, возникает необходимость разъяснения причинно-следственной связи событий современных и прошедших.

Большинство респондентов участвовало в шествии «Бессмертного полка» как в составе групп от Института, так и ранее в составе организаций

дополнительного образования. Вероятно, причина низкого процента по другим показателям — отсутствие информации о социальных проектах, в т. ч. о поисковом движении «Без срока давности».

Востребованность в участии в социальных проектах патриотической

Таблица 2

В каких проектах и мероприятиях, о которых Вы слышали, Вы участвовали?	Частота	%
Создание и тиражирование книг памяти, посвященных событиям и героям ВОВ	16	6,5
Всероссийский проект «Хранители истории»	8	3,3
Всероссийский проект «Диалоги с героями»	17	6,9
Просветительский проект «Без срока давности»	11	4,5
Всероссийский исторический проект «Лица Победы»	19	7,7
Шествие «Бессмертный полк»	140	56,9
Мероприятия всероссийского движения «Волонтеры Победы» («Великая Победа», «Связь поколений», «Моя история» и др.)	35	14,2
Всего	246	100,0

Таблица 3

Хотелось бы Вам принять участие в патриотических мероприятиях практического формата?	Частота	%
Точно да	188	63,7
Скорее да	71	24,1
Не могу вспомнить	30	10,2
Скорее нет	5	1,7
Точно нет	1	0,3
Всего	295	100,0

направленности прослеживается, хотя она и не реализована.

Следует отметить, что в ряде образовательных учреждений системы МЧС курсанты вовлечены в поисковое движение. Заслуги участников раскопок, курсантов Академии Государственной противопожарной службы МЧС России отмечены на официальном сайте МЧС России [8]. Положительное влияние на формирование личности

обучающихся в этом образовательном учреждении отмечается и в научных статьях [9].

Заключение

Таким образом, в результате исследования можно отметить, что поисковое движение формирует морально-нравственные ориентиры, мотивирует на изучение истории России, обладает

огромным потенциалом для сохранения традиционных ценностей, обозначенных в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации [10], способствует выбору социально значимых профессий. Несомненно, возникает необходимость шире презентовать пример уже действующих

поисковых отрядов, вовлекать заинтересованную молодежь, от которой в перспективе зависит консолидация общества в быстро меняющемся миропорядке.

Автор выражает благодарность за интервью участникам поискового движения.

Список источников

1. Об утверждении Порядка учета пожаров и их последствий : приказ МЧС России от 21 ноября 2008 г. № 714 : зарег. В Минюсте России 12 декабря 2008 г. // Гарант.ру : информационно-правовой портал. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/94531/?ysclid=lrbihmwu9p90810640> (дата обращения: 20.09.2025).
2. Кодекс чести сотрудника системы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий : приказ МЧС России от 6 марта 2006 г. № 136 (ред. от 18 июня 2021 г.) // МЧС России : офиц. сайт. URL: <https://92.mchs.gov.ru/glavnoe-upravlenie/kodeks-chesti-sotrudnika-mchs> (дата обращения: 17.09.2025).
3. Моральный дух сотрудников как важнейшая составляющая потенциала МЧС России / И. А. Максимов [и др.] // Технологии техносферной безопасности. 2014. № 2 (54). С. 1–8. URL: <http://ipb.mos.ru/ttb> (дата обращения: 16.09.2025).
4. Потехина Н. В. Смысложизненные и ценностные ориентации спасателей МЧС России : автореф. дис. ... канд. психол. наук. СПб., 2005. 20 с. Электронная копия. URL: <https://www.dissercat.com/content/smyslozhiznennye-i-tsennostnye-orientatsii-spasatelei-mchs-rossii> (дата обращения: 29.08.2025).
5. Козлова М. А. Личностные характеристики сотрудников МЧС // Молодой ученый. 2023. № 11 (458). С. 181–183. Электр. версия печ. изд. URL: <https://moluch.ru/archive/458/100791/> (дата обращения: 01.07.2025).
6. Боле Е. Н. Историческое значение поискового движения России // Военная археология. 2009. № 1. С. 12–21.
7. Поисковое движение в России // Рувики : онлайн-энцикл. URL: <https://ru.ruwiki.ru/wiki> (дата обращения: 20.09.2025).
8. Поисковый отряд курсантов МЧС России обнаружил в Ленинградской области останки солдат времен Великой Отечественной войны // МЧС России : офиц. сайт. URL: <https://mchs.gov.ru/deyatelnost/press-centr/novosti/1418680> (дата обращения: 25.09.2025).
9. Беспалов А. В. Аспекты воспитательной работы на примере деятельности поискового отряда «ФИПО-АГПС» // Пожары и чрезвычайные ситуации: предотвращение,

ликвидация. 2010. № 4. С. 92–98. Электр. копия. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aspekty-vospitatelnoy-raboty-na-primere-deyatelnosti-poiskovogo-otryada-fipo-agps/viewer> (дата обращения: 25.09.2025).

10. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 // Легалакт — законы, кодексы и нормативно правовые акты : юрид. информ. сис-ма. URL: <https://legalacts.ru/doc/ukaz-prezidenta-rf-ot-02072021-n-400-o-strategii/?ysclid=mfy076pdx8404349584> (дата обращения: 20.09.2025).

References

1. On approval of the Procedure for accounting for fires and their consequences : order of the Ministry of Emergencies of Russia dated November 21, 2008 № 714 : zareg. In the Ministry of Justice of Russia on December 12, 2008 // Garant.ru : information and legal portal. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/94531/?ysclid=lrbihmwu9p90810640> (date of application: 20.09.2025).

2. Code of honor of an employee of the system of the Ministry of the Russian Federation for civil defense, emergencies and elimination of the consequences of natural disasters : order of the EMERCOM of Russia dated March 6, 2006 № 136 (as amended on June 18, 2021) // EMERCOM of Russia : office. site. URL: <https://92.mchs.gov.ru/glavnoe-upravlenie/kodeks-chesti-sotrudnika-mchs> (date of application: 17.09.2025).

3. Morale of employees as the most important component of the potential of the EMERCOM of Russia/ I. A. Maksimov [et al.] // Technosphere safety technologies. 2014. № 2 (54). Pp. 1–8. URL: <http://ipb.mos.ru/ttb> (date of application: 16.09.2025).

4. Potekhina N. V. Life-Meaning and Value Orientations of Rescuers of the Ministry of Emergency Situations of Russia : Doc. Diss. Abstract Cand. of Psychological Sciences. St. Petersburg, 2005, 20 p. Electr. copy. URL: <https://www.dissercat.com/content/smyslozhiznennye-i-tsennostnye-orientatsii-spasatelei-mchs-rossii> (date of application: 08.29.2025).

5. Kozlova M. A. Personal characteristics of the employees of the Ministry of Emergency Situations // Young scientist. 2023. № 11 (458). Pp. 181–183.

6. Bole E. N. Historical Significance of the Search Movement in Russia // Military Archaeology. 2009. № 1. Pp. 12–21.

7. The Search Movement in Russia // Ruwiki : website. URL: <https://ru.ruwiki.ru/wiki> (date of application: 20.09.2025).

8. The search squad of cadets of the EMERCOM of Russia discovered in the Leningrad region the remains of soldiers from the Great Patriotic War // EMERCOM of Russia : officers. site. URL: <https://mchs.gov.ru/deyatelnost/press-centr/novosti/1418680> (date of application: 25.09.2025).

9. Bepalov A. V. Aspects of educational work on the example of the activities of the FIPO-AGPS search unit // Fires and emergencies: prevention, elimination. 2010. № 4. Pp. 92–98. Electr. copy. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/>

aspekty-vospitatelnoy-raboty-na-primere-deyatelnosti-poiskovogo-otryada-fipo-agps/viewer (date of application: 25.09.2025).

10. On the National Security Strategy of the Russian Federation : Decree of the President of the Russian Federation of July 2, 2021 № 400 // Legalact — laws, codes and regulations : legal. inform. system. URL: <https://legalacts.ru/doc/ukaz-prezidenta-rf-ot-02072021-n-400-o-strategii/?ysclid=mfy076pdx8404349584> (date of application: 20.09.2025).

